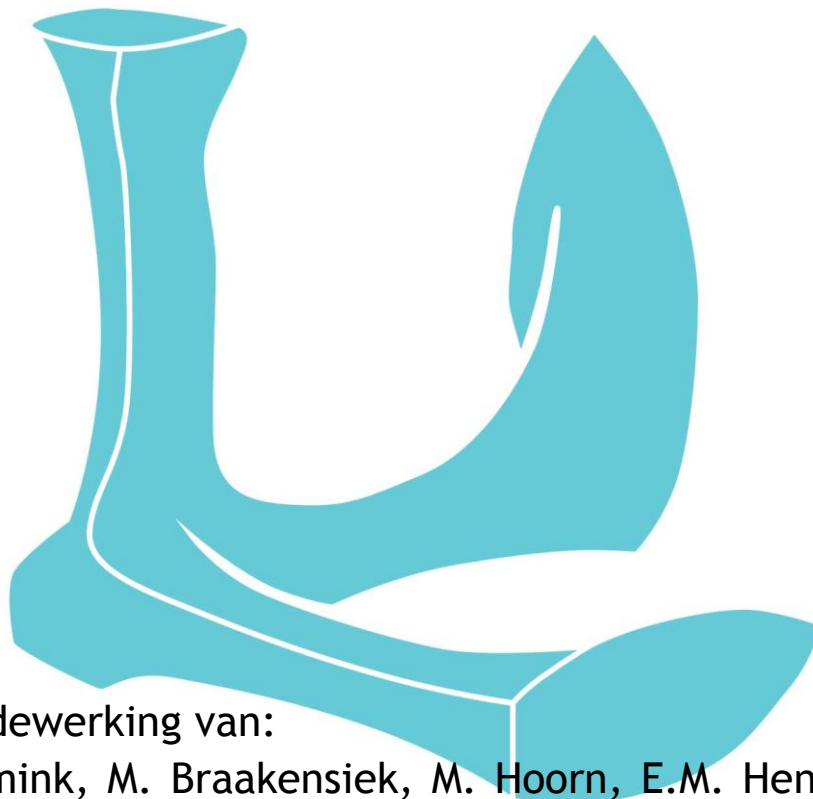


Ladder voor Duurzame Verstedelijking en het bestemmingsplan

*Supplement 2015-1
Leergang Op dezelfde leest*



Met medewerking van:
S. Hammink, M. Braakensiek, M. Hoorn, E.M. Hendriksen,
A.J. Meeuwissen en P.J. Woudstra

Den Haag, 16 december 2015

Ontwerp logo (leest): BügelHajema Adviseurs bv, Assen

Deze uitgave is een publicatie van het Platform31, platform voor professionals in de ruimtelijke ontwikkeling van stad, land en regio en vormt onderdeel van de leergang 'Op dezelfde leest', waarbinnen actuele nieuwe ontwikkelingen die relevant zijn bij het opstellen van bestemmingsplannen aan bod komen. Meer informatie over 'Op dezelfde leest' is te vinden op: www.platform31.nl/odl

De publicatie is een update van de publicatie die in juli 2015 is gepubliceerd en is mede mogelijk gemaakt door Gemeente.Nu.

Koningin Julianaplein 10
2595 AA Den Haag
tel. 070 302 84 84
fax. 070 361 74 22
e-mail info@platform31.nl
www www.platform31.nl

Deze uitgave is mogelijk gemaakt door:
BügelHajema Adviseurs BV, Assen
Antea Group NV, Heerenveen
Pouderoyen Compagnons BV, Nijmegen
Rho adviseurs BV, Oenkerk

© 2015, Platform31

Alle rechten voorbehouden. Aan deelnemers van de leergang is toegestaan voor eigen gebruik delen uit de tekst op te nemen in bestemmingsplannen.

Voor zover het maken van kopieën uit deze uitgave verder is toegestaan op grond van artikel 16b Auteurswet 1912 j° het Besluit van 20 juni 1974, Stb. 351, zoals gewijzigd bij Besluit van 23 augustus 1985, Stb. 471 en artikel 17 Auteurswet 1912, dient men de daarvoor wettelijke verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 882, 1180 AW Amstelveen). Voor het overnemen van een of meer gedeelten uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) dient u zich te richten tot Platform31, Postbus 30833, 2500 GV Den Haag.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1.	Doel	5
1.2.	Focus	5
1.3.	Leeswijzer	5
2	Wettelijk kader	7
2.1.	Inleiding	7
2.2.	Wetgeving	9
2.3.	Toepassingsbereik	10
3	Ingrediënten toepassing ladder	13
4	Consequenties voor het bestemmingsplan	15
4.1.	Stedelijke ontwikkeling	15
4.2.	Aantonen actuele regionale behoefte	17
4.3.	Bestaand stedelijk gebied	19
4.4.	De Ladder in uitwerkings- en wijzigingsplannen	19
4.5.	De Ladder in globale en flexibele bestemmingsplannen	19
5	Conclusie en studiemiddag	21
5.1.	Conclusie	21
5.2.	Studiemiddag	21
	Bijlage 1: Stedelijke ontwikkeling	23
	Bijlage 2: Bestaand stedelijk gebied	33
	Bijlage 3: Actuele regionale behoefte	37



1 Inleiding

De werkgroep van het bestemmingsplannetwerk Op dezelfde leest (ODL) van Platform31 heeft ervoor gekozen om het eerste supplement van 2015 te wijden aan 'de Ladder voor Duurzame Verstedelijking en het bestemmingsplan'.

De Ladder is sinds 1 oktober 2012 op grond van artikel 3.1.6 lid 2 Bro een wettelijke verplichting om toe te passen in veel ruimtelijke besluiten en is bovendien overgenomen in verschillende provinciale omgevingsverordeningen. De Ladder is actueel. De Ladder is ook 'ontdekt' als bezwaargrond in planologische procedures, waarin dit meer dan eens leidt tot een (motiverings)vernietiging van een nieuwe ruimtelijke regeling.

Van belang daarbij is dat bij de toepassing van de Ladder gewerkt wordt met begrippen en terminologieën die niet concreet gedefinieerd zijn, zoals 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' en 'een actuele regionale behoefte'.

De Ladder levert spanning op met de wens tot flexibel en globaal bestemmen, omdat de Ladder vraagt dat de maximale planologische mogelijkheden in oenschouw worden genomen.

1.1. Doel

Het doel van het supplement is om antwoord te geven op de vraag in welke gevallen en op welke wijze de Ladder voor Duurzame Verstedelijking toegepast moet worden, om zodoende een voldoende motivering te bieden voor een ruimtelijke ontwikkeling, hetzij in concreto, hetzij in een globaal en/of flexibel bestemmingsplan. Dit gebeurt onder meer door lijn te brengen in de uitleg van onder andere de term 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Daarnaast wordt een antwoord gegeven op de vraag met welke gegevens een 'actuele regionale behoefte' kan worden gemotiveerd. Tot slot doen we aanbevelingen voor de toepassing van de Ladder.

5

1.2. Focus

De focus van dit supplement ligt op de eerste en tweede trede van de Ladder.

1.3. Leeswijzer

De indeling van dit supplement is als volgt. Eerst wordt in hoofdstuk 2 (Wettelijk kader) de achtergrond, totstandkomingsgeschiedenis en het toepassingsbereik van de regeling voor Duurzame Verstedelijking besproken. In hoofdstuk 3 wordt een basis gelegd voor de analyse van jurisprudentie en beleid, die in de bijlagen verder is uitgewerkt. In hoofdstuk 4 worden de consequenties voor het bestemmingsplan verwoord. In hoofdstuk 5 wordt de conclusie gegeven en wordt kort verslag gedaan van de studiemiddag op 23 juni 2015.