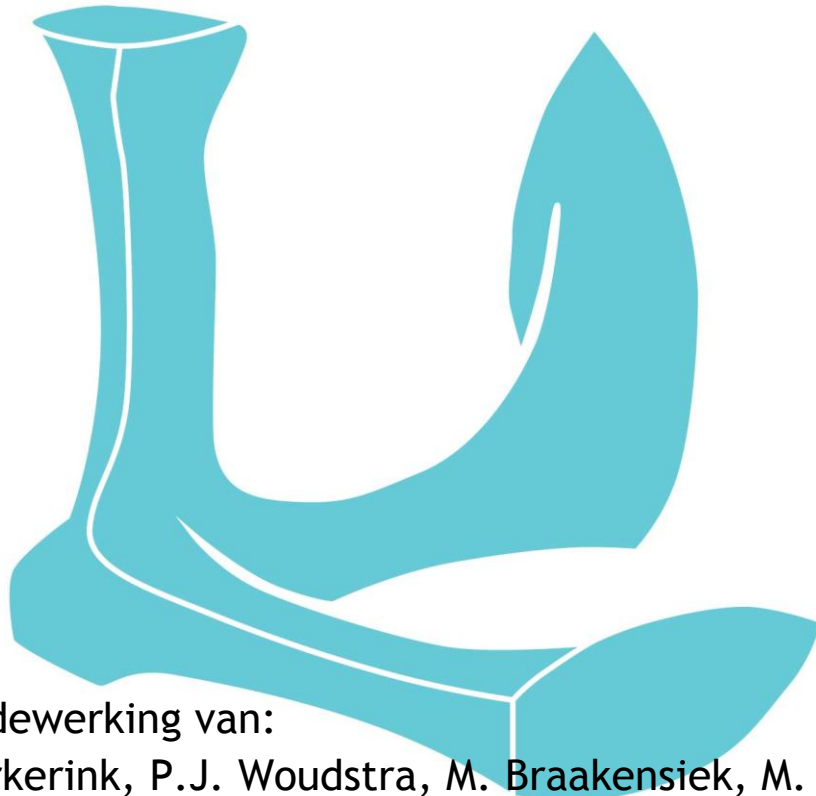


# De reikwijdte van het bestemmingsplan in relatie tot het omgevingsplan

*Supplement 2015-2*  
*Leergang Op dezelfde leest*



Met medewerking van:  
K.L. Markerink, P.J. Woudstra, M. Braakensiek, M. Hoorn,  
E.M. Hendriksen en A.J. Meeuwissen

Den Haag, 17 december 2015

Ontwerp logo (leest): BügelHajema Adviseurs bv, Assen

Deze uitgave is een publicatie van het Platform31, platform voor professionals in de ruimtelijke ontwikkeling van stad, land en regio.

Koningin Julianaplein 10  
2595 AA Den Haag  
tel. 070 302 84 84  
fax. 070 361 74 22  
e-mail [info@platform31.nl](mailto:info@platform31.nl)  
www [www.platform31.nl](http://www.platform31.nl)

Deze uitgave is mogelijk gemaakt door:  
BügelHajema Adviseurs BV, Assen  
Antea Group NV, Heerenveen  
Pouderoyen Compagnons BV, Nijmegen  
Rho adviseurs BV, Leeuwarden

© 2015, Platform31

Alle rechten voorbehouden. Aan deelnemers van de leergang is toegestaan voor eigen gebruik delen uit de tekst op te nemen in bestemmingsplannen.

Voor zover het maken van kopieën uit deze uitgave verder is toegestaan op grond van artikel 16b Auteurswet 1912 j° het Besluit van 20 juni 1974, Stb. 351, zoals gewijzigd bij Besluit van 23 augustus 1985, Stb. 471 en artikel 17 Auteurswet 1912, dient men de daarvoor wettelijke verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 882, 1180 AW Amstelveen). Voor het overnemen van een of meer gedeelten uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) dient u zich te richten tot Platform31, Postbus 30833, 2500 GV Den Haag.

# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
1.1	Doel	5
1.2	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Inhoudelijke reikwijdte</b>	<b>7</b>
2.1	Inleiding	7
2.2	Inhoudelijke reikwijdte bestemmingsplan	7
2.3	Inhoudelijke reikwijdte omgevingsplan	9
2.4	Verschillen inhoudelijke reikwijdte	13
<b>3</b>	<b>Instrumentele reikwijdte</b>	<b>17</b>
3.1	Inleiding	17
3.2	Instrumentele reikwijdte bestemmingsplan	17
3.3	Instrumentele reikwijdte omgevingsplan	19
3.4	Verschillen instrumentele reikwijdte	24
<b>4</b>	<b>Crisis- en herstelwet experimenten</b>	<b>27</b>
4.1	Inleiding	27
4.2	Mogelijkheden Chw	27
4.3	Conclusies Crisis- en herstelwet	29
<b>5</b>	<b>Bestemmingsplan als opmaat naar omgevingsplan</b>	<b>30</b>
5.1	Inleiding	30
5.2	Verschillen aan de hand van een voorbeeld	30
5.3	Voorbeeldsgewijze aanpak	32
5.4	Algemene conclusie naar aanleiding van de voorbeelden	33
<b>6</b>	<b>Conclusie en studiemiddag</b>	<b>35</b>
6.1	Conclusie	35
6.2	Studiemiddag	36
	<b>Bijlage 1: Jurisprudentie reikwijdte</b>	<b>38</b>
	<b>Bijlage 2: Wetteksten</b>	<b>47</b>
	<b>Bijlage 3: Voorbeelden studiemiddag</b>	<b>52</b>



# 1 Inleiding

*Een omgevingsplan? Dat is toch zo'n beetje een bestemmingsplan, maar dan net iets meer?*

De werkgroep van het bestemmingsplannetwerk Op dezelfde leest (ODL) van Platform31 heeft ervoor gekozen om het tweede supplement van 2015 te wijden aan de verschillen tussen de reikwijdte van het bestemmingsplan en die van het omgevingsplan.

Het komt steeds vaker voor dat niet strikt ruimtelijke zaken in het bestemmingsplan worden opgenomen. Dit betreft bijvoorbeeld milieu- en natuuraspecten, maar ook aspecten als parkeren, evenementen, waardevolle bomen, omgevingskwaliteiten. Zaken die veelal ook in sectorale wetgeving zijn te vinden. Wat betekent deze trend voor het verschil in reikwijdte tussen het bestemmingsplan en het omgevingsplan?

Deze ontwikkeling van de verbreding van de reikwijdte van het bestemmingsplan sluit goed aan bij de komende Omgevingswet. Immers, de Omgevingswet heeft tot doel een integraal kader te bieden voor alle aspecten die met de omgeving in brede zin te maken hebben. En dat kader dient een plek te krijgen in het omgevingsplan.

In dit supplement analyseren we het verschil in reikwijdte tussen het bestemmingsplan en het omgevingsplan op twee punten:

- de inhoudelijke reikwijdte (wat wordt geregeld); en
- de instrumentele reikwijdte (hoe wordt de inhoud geregeld).

## 1.1 Doel

Het doel van dit supplement is handvatten te bieden om een soepele overgang naar de Omgevingswet te bewerkstelligen. Het supplement laat zien dat in het bestemmingsplan al veel onderwerpen kunnen worden geregeld, die op dit moment elders worden geregeld. Deze onderwerpen moeten onder de vigeur van de Omgevingswet een plek krijgen in het omgevingsplan. Door in bestemmingsplannen nu al sectorale aspecten te regelen, kan hierop worden voorgesorteerd.

Ook laat dit supplement zien dat het aanmelden van een project als een Crisis- en herstelwet-project extra mogelijkheden biedt om op de instrumentele reikwijdte van het omgevingsplan voor te sorteren.

## 1.2 Leeswijzer

*Inhoudelijke reikwijdte*

In hoofdstuk 2 beschrijven wij aan de hand van wetteksten, toelichtingen en jurisprudentie de inhoudelijke reikwijdte van het bestemmingsplan. Vervolgens leest u onze analyse van de inhoudelijke reikwijdte van het omgevingsplan. Dit op basis van de wetteksten van de Omgevingswet en de concept uitvoeringsbesluiten zoals deze nu bekend zijn. Het hoofdstuk eindigt met een conclusie ten aanzien van de verschillen.



#### *Instrumentele reikwijdte*

In hoofdstuk 3 komt de instrumentele reikwijdte aan bod. Ook hier beschrijven wij aan de hand van wetteksten, toelichtingen en jurisprudentie de instrumentele reikwijdte van het bestemmingsplan. Daarna leest u onze analyse van de instrumentele reikwijdte van het omgevingsplan op basis van de wetteksten van de Omgevingswet en de concept uitvoeringsbesluiten zoals deze nu bekend zijn. Ook dit hoofdstuk eindigt met een beschrijving van de verschillen en onze visie daarop.

#### *Crisis- en herstelwet experimenten*

In hoofdstuk 4 gaan wij in op de mogelijkheden die de Crisis- en herstelwet biedt om met ruimtelijke plannen te experimenteren. Deze experimenten hebben tot doel vooruitlopend op de Omgevingswet te experimenteren met de inhoudelijke en instrumentele reikwijdte van het omgevingsplan. De vraag die wij ons in dit hoofdstuk stellen is in hoeverre deze experimenten een aanvulling zijn op de huidige reikwijdte van het bestemmingsplan.

#### *Kennis benutten*

In hoofdstuk 5 wordt beschreven hoe met de inzichten uit de hoofdstukken 2 tot en met 4 nu al de mogelijkheden kunnen worden benut om bestemmingsplannen in het licht van de Omgevingswet op te stellen. Dit wordt aan de hand van een voorbeeld toegelicht. Ook wordt aangegeven hoe met een voorbeeldsgewijze aanpak verder kan worden voorgesorteerd op het omgevingsplan.

#### *Conclusie en studiemiddag*

In hoofdstuk 6 wordt afgesloten met een verslag van de studiemiddag en een aantal conclusies. Naar aanleiding van de studiemiddag is het definitieve versie van het supplement ten opzichte van het concept aangevuld op het punt van de gemeentelijke verordeningen, waarvan straks een deel in het omgevingsplan moet worden opgenomen. Verder zijn de op de studiemiddag gepresenteerde voorbeelden nu opgenomen in het supplement.

#### *Jurisprudentie overzicht*

In bijlage 1 is een jurisprudentie-analyse opgenomen ten aanzien van onderwerpen die wel of niet in een bestemmingsplan kunnen worden geregeld.

#### *Wetteksten Omgevingswet*

In bijlage 2 is de tekst van een aantal relevante artikelen uit de Omgevingswet opgenomen, waar in het in supplement naar wordt verwezen.

#### *Voorbeelden studiemiddag*

In bijlage 3 zijn de voorbeelden te vinden die tijdens de studiemiddag zijn besproken.