

# OMGEVINGSWET GEREEDSCHAPPEN

Naar een ETFAL planproces  
met meer participatie als  
gevolg

Sander van Schagen



# WAT DOE JE OP JE EERSTE DATE?

- Alle cijfers van je date en jou samen vergelijken?
- Eens even flink hoog van de toren blazen over hoe goed je bent?
- Kijken wat elkaars kernkwaliteiten zijn en hoe je daar op verder kunt?
- Kijken naar de drijfveren van de ander en daarop reageren?





# Van eerste date naar de omgevingswet

De omgevingswet gaat  
op de achtergrond  
over de houding en  
gedrag component



# OMGEVINGSWET GEREEDSCHAPPEN

Wat biedt structuur in  
het omgevingswet  
denken en doen,  
in wat we hier zien bij  
het eerste date  
voorbeeld?



# FRAMING HELPT



Gelijk hebben

Feiten centraal

Systeemfunctioneel frame  
Rationeel oorzaak-gevolg,  
machine bureaucratie,  
hierarchie en specialisatie,  
technocratie, weinig nuance,  
het uitrekenen van optimale

(gebruiks)waarden.  
[Youtube](#) & [youtube](#)



Human resource frame  
Vanuit mensen hun kracht,  
talent en kunde. Binnen  
kaders eigen verantwoor-  
delijkheid zelf laten beslissen  
en organiseren. Sociaal-  
emotionele afweging  
en geluk [youtube](#)



Mens centraal

Politiek frame  
Geld, kennis en middelen om  
zaken te bereiken. Strijd om  
het bezit hiervan. Hoe meer je  
bezit, des te groter je  
mogelijkheden.

[youtube](#)



Symbolisch frame  
Door het gebruik van  
symbolen, beeldspraak,  
culturele waarden, mythes,  
verbeeldingskracht e.d. als  
lijm/ verbinding. Soms ook  
doen door niets te  
doen. [youtube](#)



Gelijk krijgen

Vier tegengestelde wijzen van handelen (naar eigen indeling) in de vier frames van Bolman en Deal (2003).



Systemfunctioneel frame  
Rationeel oorzaak-gevolg,  
machine bureaucratie,  
hierarchie en specialisatie,  
technocratie, het uitrekenen  
van optimale  
(gebruiks)waarden



Goede RO  
Procedure volgen  
Projectmatige fasering  
Alle gebiedsonderzoeken  
samen  
Overall geldende  
stedenbouwkundige  
principes

# FRAMING HELPT

Systeemfunctioneel goede  
RO



John Rawls: recht boven goed vice versa

1<sup>e</sup> Wittgenstein en Habermas: procedurele ethiek

Kant: Niet kiezen is ook kiezen → je moet  
Wat wil je en wat gaat automatisch  
Niet als middel maar als doel



Human resource frame  
Vanuit mensen hun kracht,  
talent en kunde. Binnen  
kaders eigen verantwoor-  
delijkheid zelf laten beslissen  
en organiseren. Sociaal-  
emotionele afweging.



Goede ruimtelijke ordening

- Karakter van een plek
- Kennis van betrokkenen
- Wat kan de initiatiefnemer zelf





# FRAMING HELPT

Human resource  
Goede RO



Aristoteles: Onvoldoende kennis levert onwaarheden op  
geluk is het hoogste doel en een balans die je  
vindt door te oefenen, neem je een houding of  
karakter aan

Taylor Niet jouw rol in de griekse Polis maar  
authenticiteit

Berlin Positieve en negatieve vrijheid



Zoek de verschillen: vroeger (links) en nu (rechts)



## Politiek frame

Geld, kennis en middelen om zaken te bereiken. Strijd om het bezit hiervan. Hoe meer je bezit, des te groter je mogelijkheden.



## Goede ruimtelijke ordening

- Wie is hier de baas
- Onderhandelen
- Politieke spel



# FRAMING HELPT

Politiek frame

POL

Noem eens voorbeelden van positief vormende invloeden



Overdiepse polder





Symbolisch frame  
Door het gebruik van  
symbolen, beeldspraak,  
culturele waarden, mythes,  
verbeeldingskracht e.d. als  
lijm/ verbinding.



Goede ruimtelijke ordening

- Drijfveren
- Kracht van participatie
- Het verhaal van een plek
- Luisteren



# FRAMING HELPT

Symbolisch frame

SMB

Daoisme

Spoor, de weg, gids, doen door  
niets te doen

Thales van Milete

Panta rhei

Nietzsche

Geboren, eerste en tweede natuur

Story telling

Aanzet tot het verhaal,  
duidelijkheid, genre, karakteristiek



# FRAMING HELPT



Gelijk hebben

Feiten centraal

Stysteemfunctioneel frame  
Rationeel oorzaak-gevolg,  
machine bureaucratie,  
hierarchie en specialisatie,  
technocratie, weinig nuance,  
het uitrekenen van optimale  
(gebruiks)waarden.

[Youtube](#) & [youtube](#)



Human resource frame  
Vanuit mensen hun kracht,  
talent en kunde. Binnen  
kaders eigen verantwoor-  
delijkheid zelf laten beslissen  
en organiseren. Sociaal-  
emotionele afweging  
en geluk [youtube](#)



Mens centraal

Politiek frame  
Geld, kennis en middelen om  
zaken te bereiken. Strijd om  
het bezit hiervan. Hoe meer je  
bezit, des te groter je  
mogelijkheden.

[youtube](#)



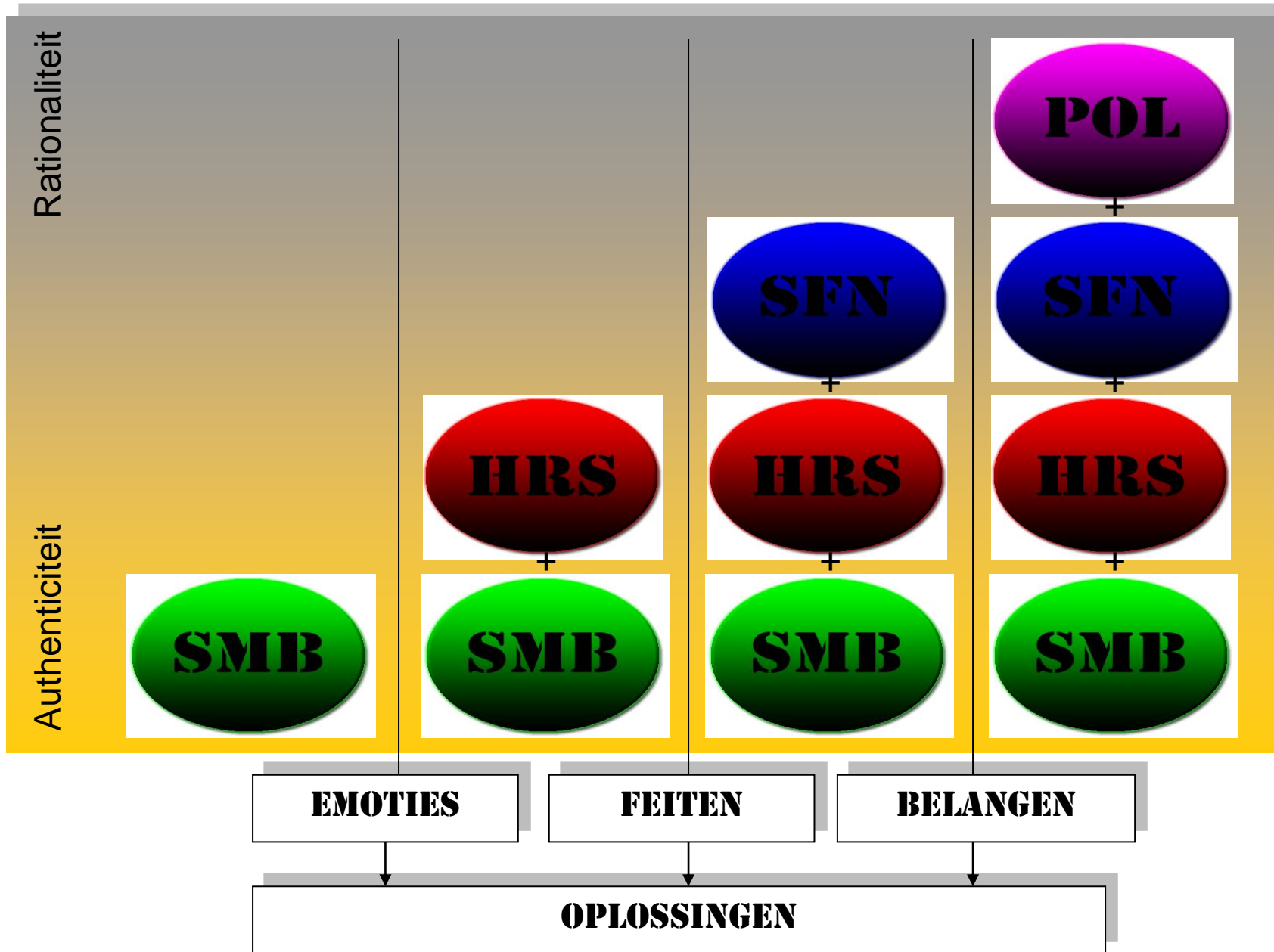
Symbolisch frame  
Door het gebruik van  
symbolen, beeldspraak,  
culturele waarden, mythes,  
verbeeldingskracht e.d. als  
lijm/ verbinding. Soms ook  
doen door niets te  
doen. [youtube](#)



Gelijk krijgen

Vier tegengestelde wijzen van handelen (naar eigen indeling) in de vier frames van Bolman en Deal (2003).



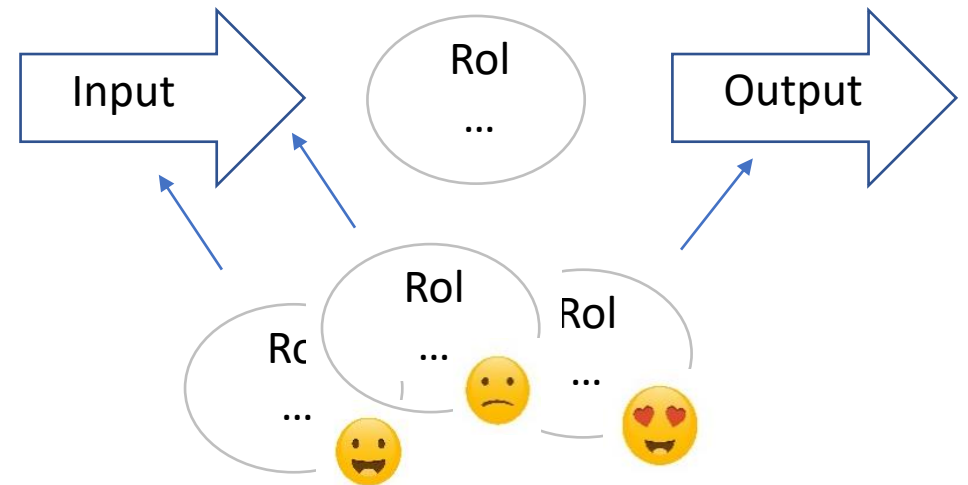
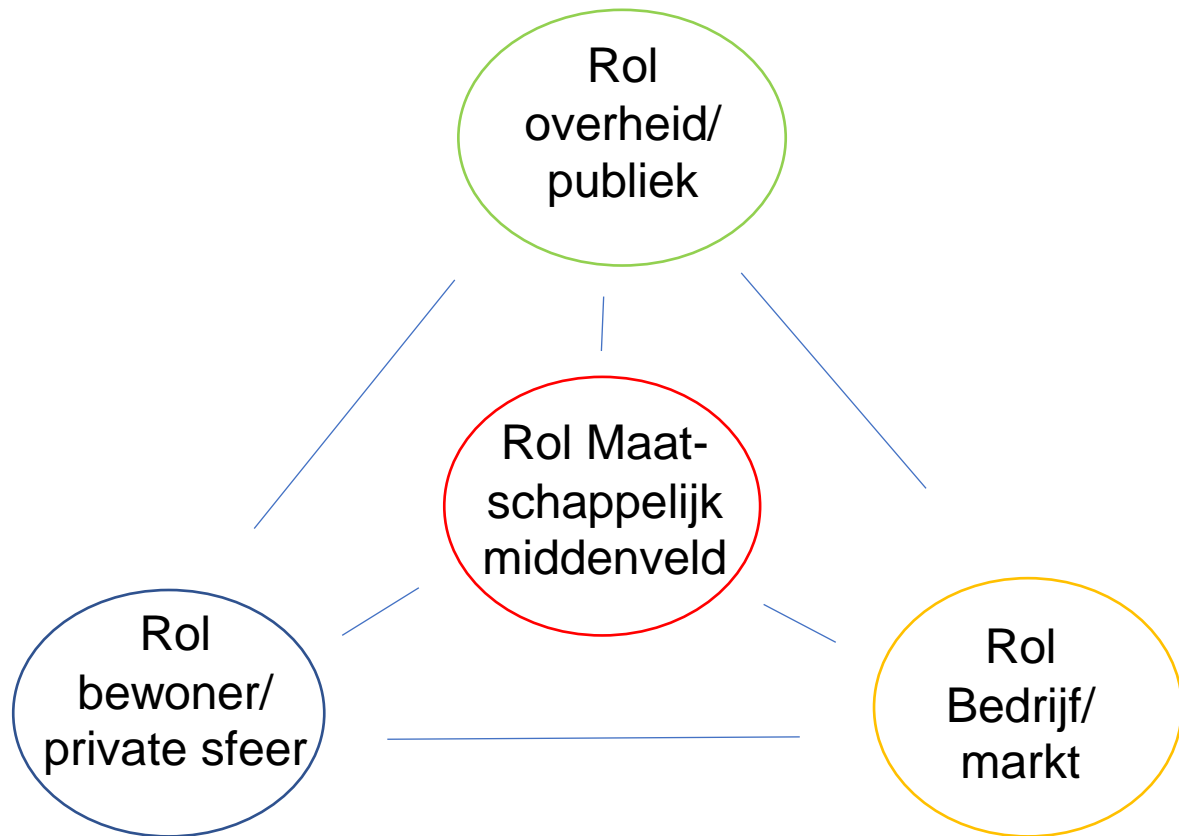


# OMGEVINGSWET GEREEDSCHAPPEN

De “eerste date” in het  
planproces, met wie?



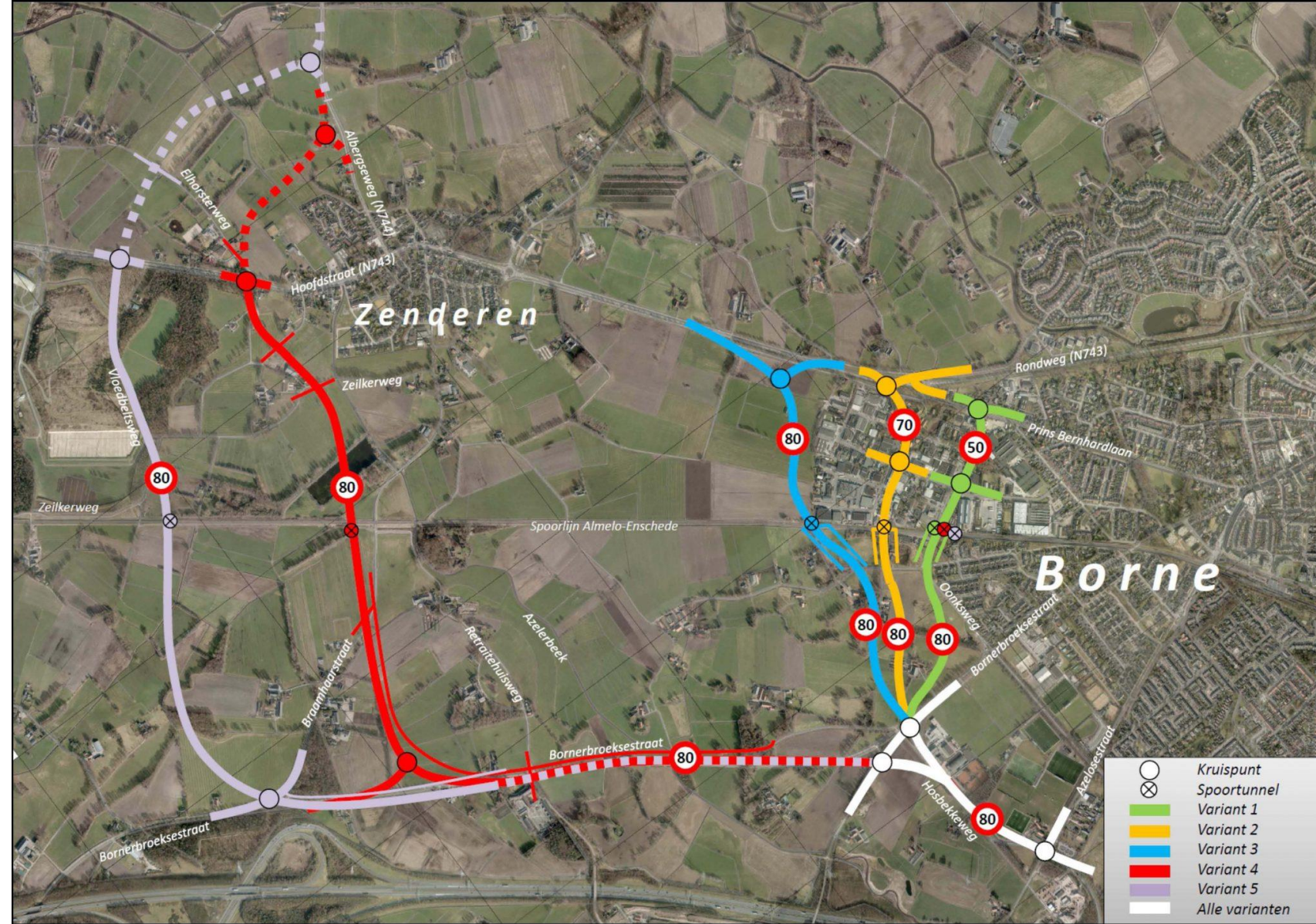
# Het (omgevingswet)planproces, vanuit welke rol?





# Oefening

## Casus rondweg



- Kies een frame
- Welk rondweg tracé past er bij dit specifieke frame en waarom?
- Hoe zou je vanuit dit frame de discussie voeren in het participatieproces kijkend naar de rollen?

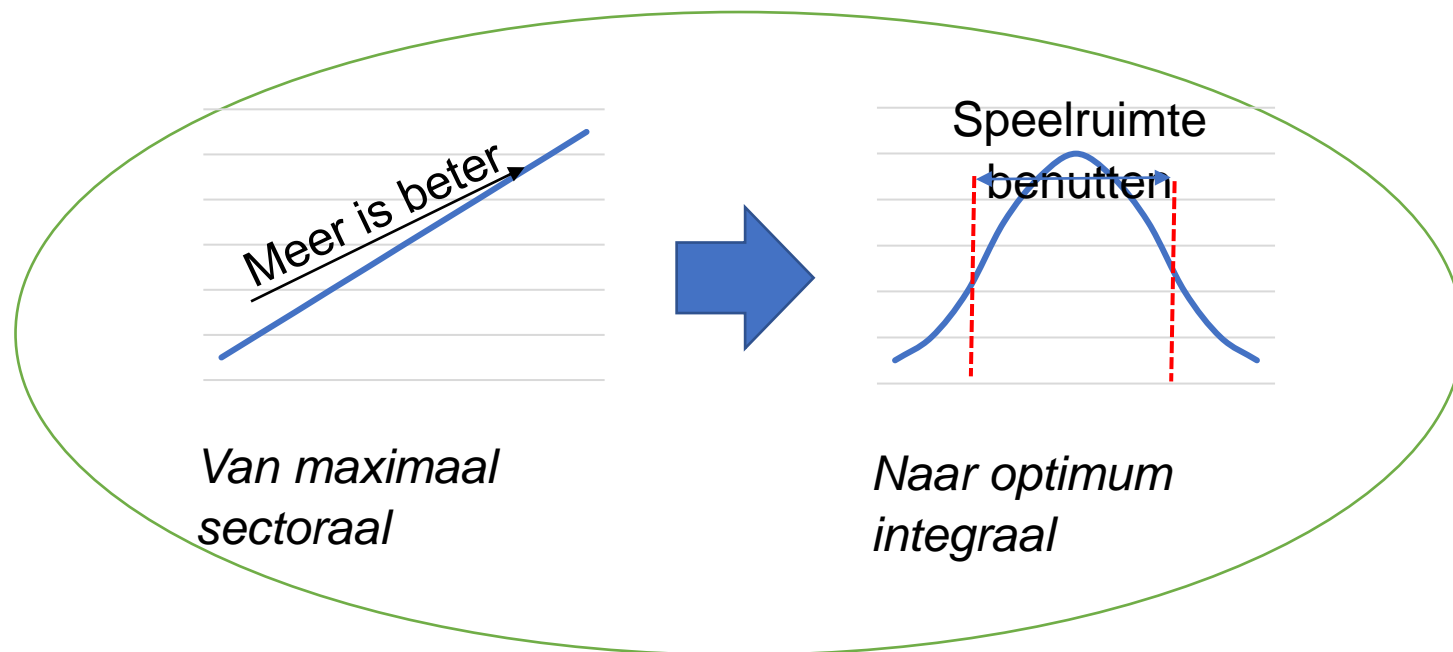
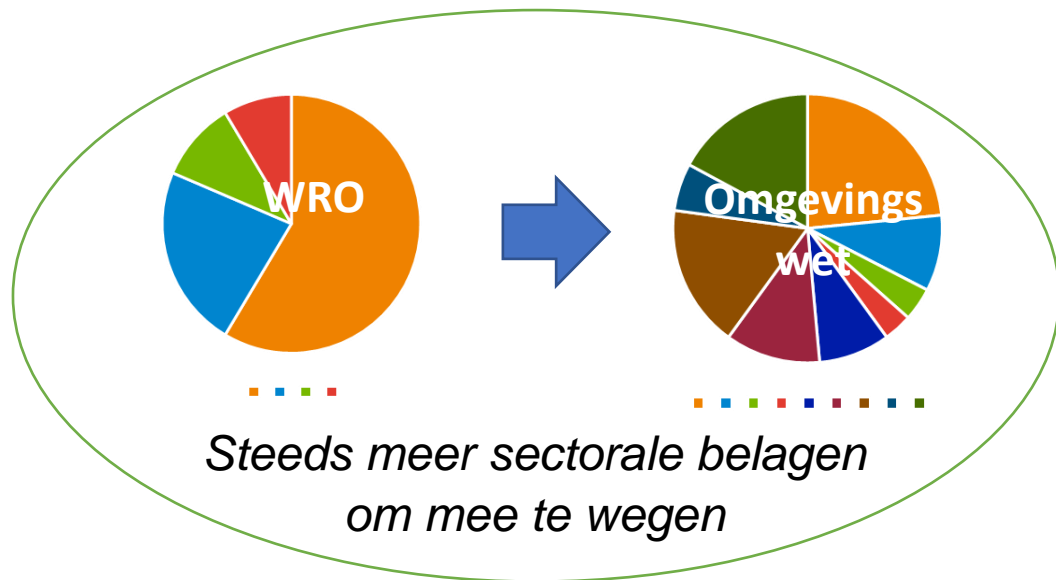


# OMGEVINGSWET GEREEDSCHAPPEN

Hoe gaan we alle input  
vervolgens ETFAL  
afwegen?



# Van sectoraal naar speelruimte

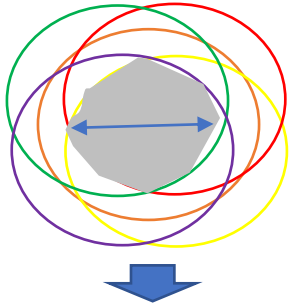


# Van sectoraal naar speelruimte



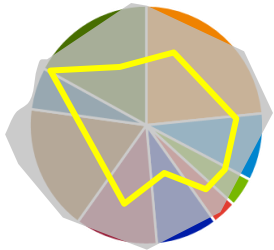
*Stap 1* bepaal de wettelijke speelruimte

Oftewel, past het wel of niet in BAL, BKL en instructieregels rijk en provincie



*Stap 2* Bepaal de sectorale wettelijke en gemeentelijk beleid speelruimte

Dit geeft weer wat de overgebleven speelruimte is voor het latere optimum



*Stap 3* Gemotiveerd kiezen voor optimum via gereedschappen.

Output gericht voor meervoudig ruimtegebruik.

Meer omgevings-impact geeft meer motivatieplicht voor een keuze.

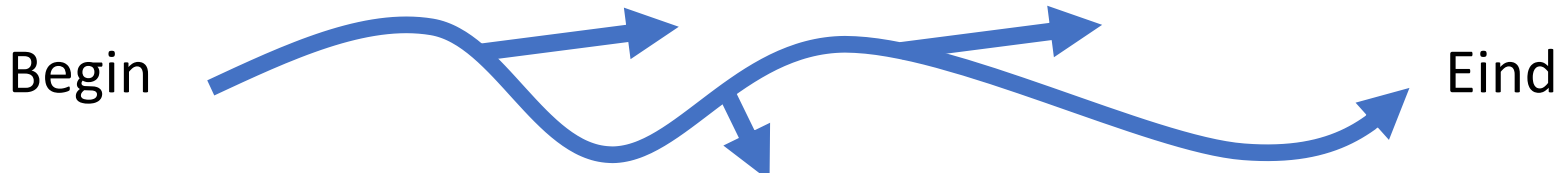
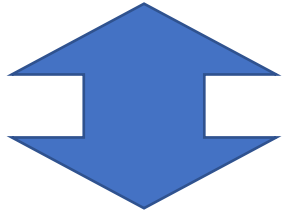
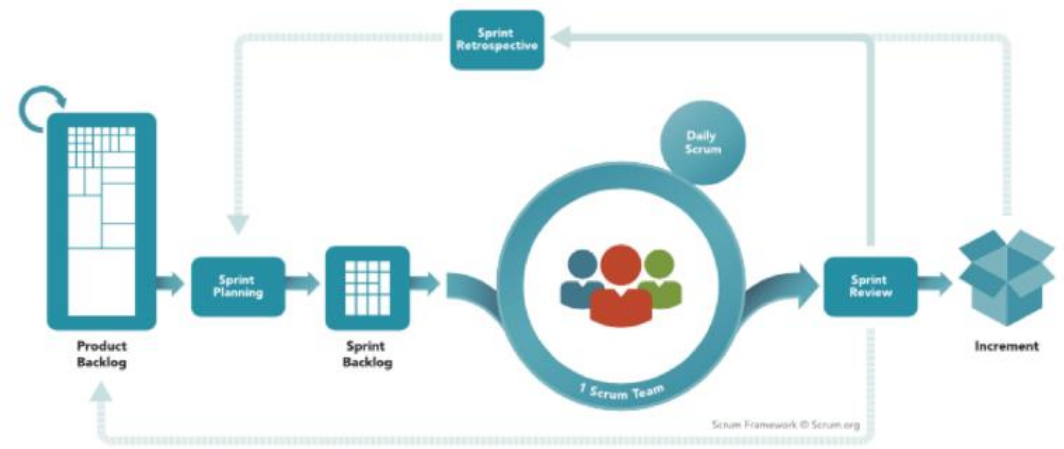
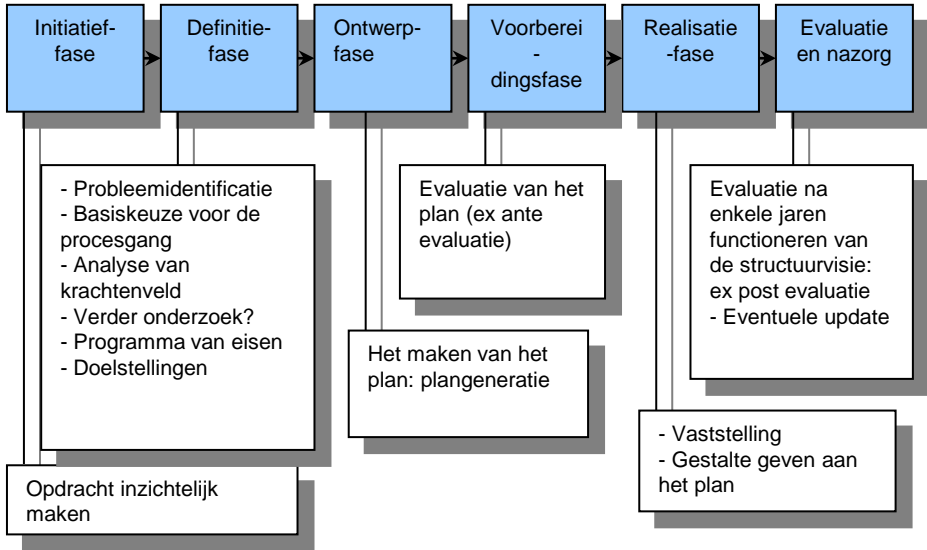


# OMGEVINGSWET GEREEDSCHAPPEN

Hoe gaan we het  
planproces  
organiseren?



# Projectmatig werken versus scrum



# Het omgevingswet planproces, de intake- en omgevingstafels

Kansrijkheid bepalen (evidente nogo's uitfilteren)  
(Koppel)kansen & kritische factoren signaleren  
Vervolgtraject bepalen

Select  
gezelschap

- Inschatten impact op omgeving o.b.v. massaschets
- Bespreken haalbaarheid en mogelijkheden
- Vaststellen kaders en randvoorwaarden ('mitsen')

Breed gezelschap  
Vaste kern +  
flexibele schil

- (Beleidsmatige) afwegingen maken o.b.v. schetsontwerp / voorlopig ontwerp of scenario's

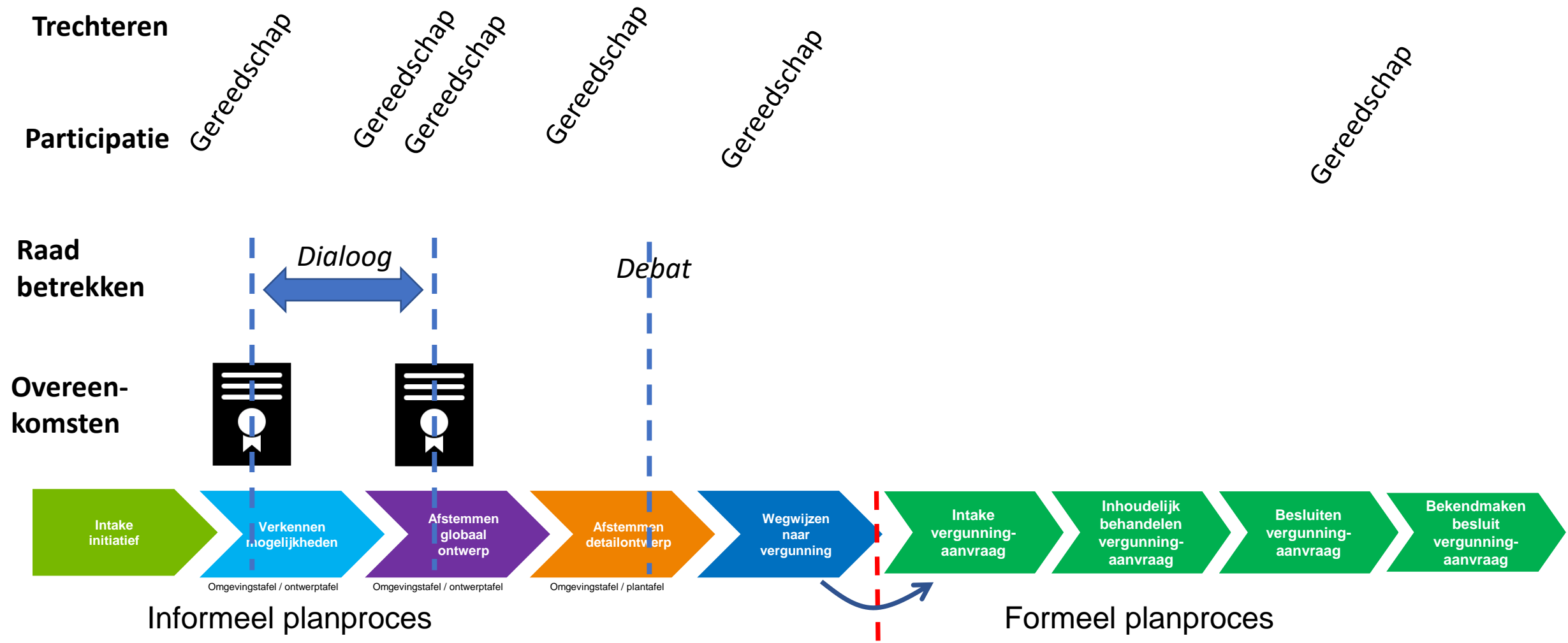
Breed gezelschap  
Vaste kern + flexibele  
schil

Concrete afwegingen maken o.b.v. detailontwerp  
Strijdigheden oplossen t.b.v. 'vergunningproof' plan

Breed gezelschap  
Vaste kern + flexibele schil



# Het omgevingswet planproces, de intake- en omgevingstafels



VNG, 2021<sup>1</sup> met bewerking Niemöller, 2021



# Alles op een rij in een fictieve casus, zelf instrumenten in het planproces klikken

Intake  
initiatief

## ***Stap 1 Zet je plan duidelijk op papier***

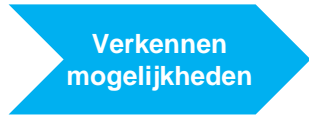
De vragenlijst of het dashboard uit paragraaf 12.5.  
Nu weet je kort en bondig waar het plan over gaat.

Verkennen  
mogelijkheden

## ***Stap 2 Bepaald de impact***

Impactchecker vragen voor waar de impact zit waarop je je richt in de participatie uit paragraaf 13.1.  
Nu je iets beter weet waar de impact hem in zit, kun je beter een passende participatie instrumenten kiezen.

# Alles op een rij in een fictieve casus, zelf instrumenten in het planproces klikken



## **Stap 2 Bepaald de impact**

Impactchecker vragen voor waar de impact zit waarop je je richt in de participatie uit paragraaf 13.1.

Nu je iets beter weet waar de impact hem in zit, kun je beter een passende participatie instrumenten kiezen.

Past het initiatief binnen bestaande, de regels normen en beleid?

Bijna helemaal passend  Bijna hetzelfde

Sluit het initiatief aan bij hoe mensen de omgeving gebruiken en hoe die eruit ziet?

Bijna hetzelfde  Helemaal anders

Krijgt het plan maatschappelijke aandacht?

Bijna geen aandacht  Zeer veel aandacht

Verschillen de achterliggende ideeën en drijfveren van mensen die participeren van elkaar?

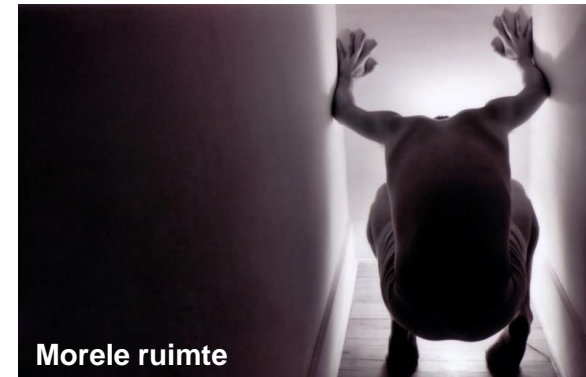
Bijna helemaal hetzelfde  Helemaal anders

# Alles op een rij in een fictieve casus, zelf instrumenten in het planproces klikken

Verkennen  
mogelijkheden

## **Stap 3 Laat zien waar de koppelkans of de kritische factoren zitten**

Kies een passend gereedschap uit het betreffende frame en vul dit in  
Op deze manier snappen betrokkenen straks beter waar het wringt en waar kansen liggen. Beter begrip geeft meer kans op een open participatieproces.



Verkennen  
mogelijkheden

Afstemmen  
globaal  
ontwerp

## **Stap 4 Maak een participatie plan van aanpak en kies een vorm**

Actoren analyse en participatie PVA en -vorm (zie gereedschap paragraaf 13.9)  
Bepaal je participatie mijlpalen (zie gereedschap 14.7).  
Nu weet je met wie en via welke stappen je gaat participeren

# Alles op een rij in een fictieve casus, zelf instrumenten in het planproces klikken

Afstemmen  
globaal  
ontwerp

## ***Stap 5 Ga elkaar proberen beter te begrijpen***

Laat betrokkenen het gereedschap uit stap 3 zelf invullen. Voer daarna een dialoog met hen over verschillen en overeenkomsten. Kies een participatievorm.

- bijv. de STAP dialoog (gereedschap paragraaf 15.4) of viva test (paragraaf 13.1)

Nu weet je beter van elkaar hoe de ander zaken ervaart, is er meer kans op begrip, “toe dan maar” of in een slechter geval een strijd maar dan met open vizier.

**S**

Als wij in deze **Situatie** ...

**T**

deze **Taak** / dit **Thema**  
hebben

**A**

welke **Accenten**  
moeten we dan leggen

**P**

... om de gewenste  
**Prestatie** te behalen?



# Alles op een rij in een fictieve casus, zelf instrumenten in het planproces klikken



Afstemmen  
detailontwerp

## ***Stap 6 Waar draait het om bij de vervolgstappen***

Kies een gereedschap waarmee je duidelijk maakt waar ruimtelijke keuzes bij volgende stappen om draaien. Om voldoende aansluiting bij de betrokkenen kijk je bij het zoeken naar een passend gereedschap eerst in het symbolic frame, dan in het human resourceframe, dan in het systeem functionele frame en pas als laatste in het political frame.



Wegwijzen  
naar  
vergunning

## ***Stap 7 Leg vast wat je deed***

Leg in een participatie verslag hoe je de voorgaande stappen deed en wat je met de inbreng van de participatie gedaan hebt. Hiermee kan de gemeente zien wat er aan participatie plaatsvond en of dat voldoende is kijken naar de impact van het plan.

# OMGEVINGSWET GEREEDSCHAPPEN

Dus





Wees een  
influencers in je  
planproces