



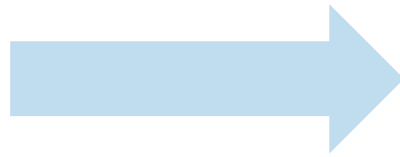
**Gemeente  
Haarlem**

14 April 2022  
PG

Jeroen Traudes

**Van visie naar  
uitvoering**

# Een omgevingsvisie, en dan.....



**UITVOERING**

# Maar hoe?



# Een nieuw beleidshuis

## Doelen:

- Zorgen dat de Haarlemse ambities zoals vastgesteld in de Omgevingsvisie ook werkelijk gerealiseerd worden.
- Overzichtelijk, samenhangend en toegankelijk gemeentelijk beleid voor initiatiefnemers, ondernemers, inwoners, bestuurders, politici, ambtenaren en andere stakeholders.

## Beoogde resultaten:

- Breed gedragen structuur die helpt bij het doelbewust, uitvoeringsgericht, efficiënt en in samenspraak met relevante stakeholders opstellen van beleid conform de Omgevingswet: het beleidshuis met bijbehorend beleidsproces.
- Helder en toegankelijk overzicht van beleid en (hiërarchische) relaties tussen beleid.



# Bestaand beleid

- We hebben een oude inventarisatie aangevuld via een uitvraag aan beleidsmedewerkers. Hiermee kwamen we tot zo'n **400 thematische beleidsstukken en 100 gebiedsspecifieke beleidsstukken**.
- We weten dat deze lijst lang **niet compleet** is.

## Conclusies:

- Er is **te veel beleid** om nog overzicht te hebben.
- We **trekken vrijwel nooit (formeel) beleid in**.
- Voor veel beleidsmedewerkers is **niet (voldoende) duidelijk wat de status** van verschillend 'beleid' is.
- Voor (professionele) initiatiefnemers is het **praktisch onmogelijk om beleid te volgen** zonder ondersteuning van de gemeente.

The image shows a large, dense spreadsheet table with multiple columns and rows. The table is partially obscured by a vertical scrollbar on the right side. The content of the table is not clearly legible due to the high density and small font size, but it appears to be a detailed inventory or list of items, possibly related to the 'Bestaand beleid' mentioned in the text.

# Bestaand beleid

We hebben verschillende typen beleid op basis van naamgeving geprobeerd te onderscheiden.

We kwamen tegen: strategie, visie, beleid, programma, nota, onderzoek, uitwerking, raamwerk, handboek, actieplan, aanpak, regel, routekaart, verordening, kader, instrument, scan, agenda, convenant, afspraken, perspectief, regime, register, richtlijn, koers, document, informatienota...

Maar ook mengvormen: beleidsplan, uitvoeringsagenda, uitvoeringsaanpak, structuurplan, plan van aanpak...

Met nog vele subsets: gebiedsvisie, structuurvisie, zonevisie...

# Bestaand beleid en omgevingswet

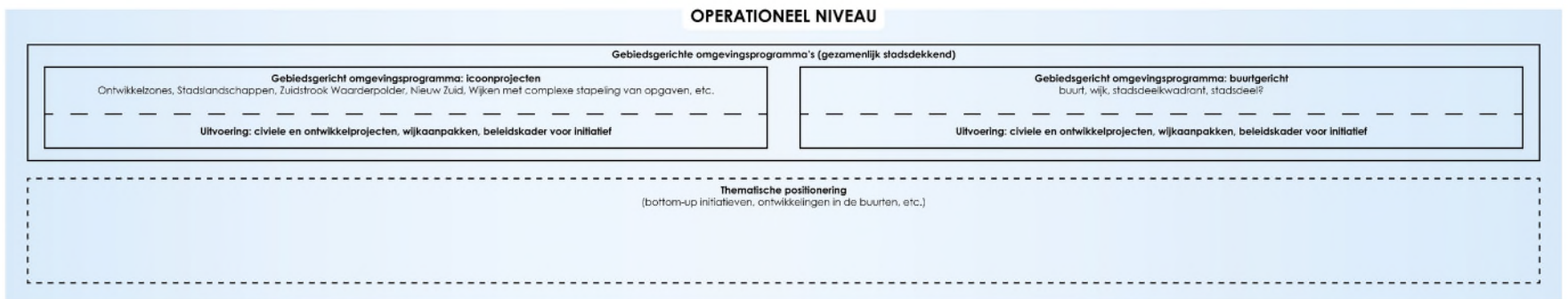
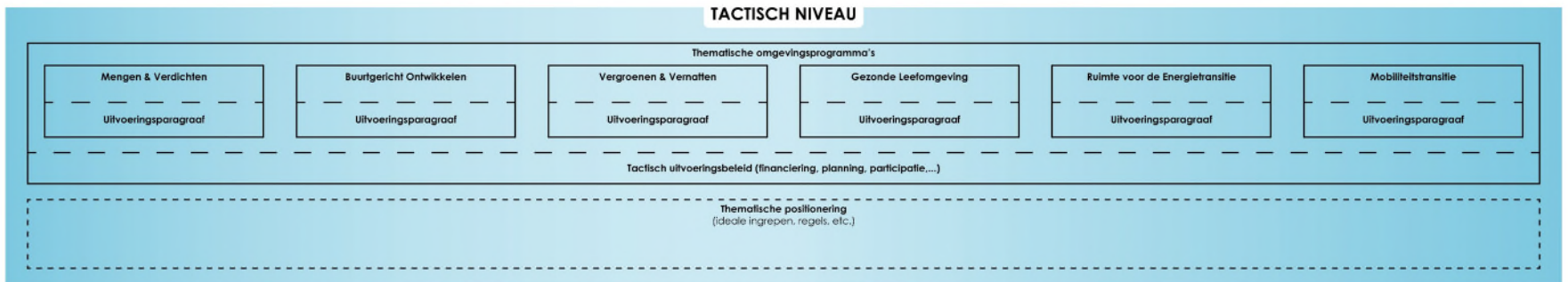
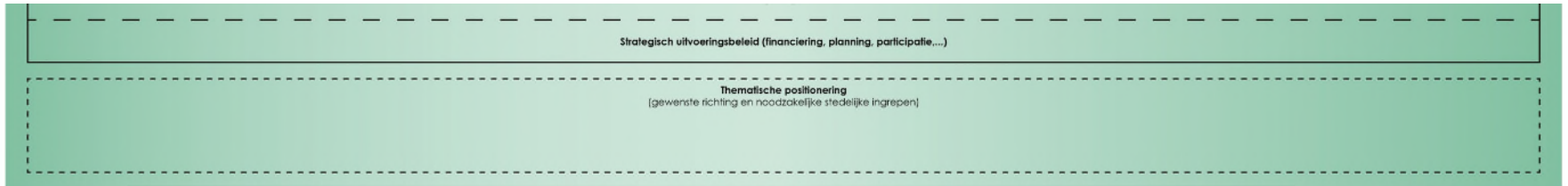
A	B	C	G	H	I	J	K	L
Algemeen BELEID								
Titel	Auteur	Vaststeldingsdatum	Categorie bestaand beleid	Overgangsrecht	Status na invoering Omgevingswet	Voldoet aan vereisten Ow	Actie	Type kerninstrument
Algemeen beleid				Invoeringswet Omgevingswet				
<b>Vastgesteld beleid</b>								
Omgevingsvisie Haarlem 2045			Strategisch beleid voortvloeiend op Ow	art. 4.10, lid 1 IOw	Blijft gelden	Ja, mits voldaan aan 3.2 en 3.3 Ow	Geen	Omgevingsvisie
Structuurplan_Haarlem_2020		20-4-2005	Strategisch beleid zonder wettelijke grondslag onder oud recht	Geen	Blijft gelden	n.v.t	Intrekken	Omgevingsvisie
Kaart_Structuurplan_Haarlem_2020		20-4-2005	Strategisch beleid zonder wettelijke grondslag onder oud recht	Geen	Blijft gelden	n.v.t	Intrekken	Omgevingsvisie
Structuurvisie Openbare Ruimte		2-12-2017	Niet-strategisch zonder wettelijke grondslag	art. 4.11 IOw	Voldoet niet aan eisen overgangsrecht: gemeentelijk beleid zonder wettelijke grondslag.	n.v.t	Gemeente geeft in omgevingsvisie aan hoe het beleid (SOR) zich verhoudt tot hoofdzaken van het beleid in	Omgevingsvisie
Uitvoeringsagenda Structuurvisie Openbare Ruimte		2-7-2013	Niet-strategisch zonder wettelijke grondslag	Geen overgangsrecht	Blijft gelden	n.v.t	?	Omgevingsprogramma
Handboek Inrichting Openbare Ruimte			Niet-strategisch zonder wettelijke grondslag	Geen	Blijft gelden	n.v.t	?	Beleidsregel ex art 4.19 Ow
Nota Ruimtelijke Kwaliteit deel 1		28-6-2012	Beleidsregels	art 4.114, lid 1 IOw	Geldige beleidsregel	n.v.t	Geen	Beleidsregel ex art 4.19 Ow
Nota ruimtelijke Kwaliteit deel 2			Beleidsregels	art 4.114, lid 1 IOw	Geldige beleidsregel	n.v.t	Geen	Beleidsregel ex art 4.19 Ow
Nota dak			Beleidsregels	art 4.114, lid 1 IOw	Geldige beleidsregel	n.v.t	Geen	Beleidsregel ex art 4.19 Ow
Haarlemse bouwverordening			Verordening		Gaat over in Bruidsschat	n.v.t	Aanpassen aan instrueringsregels Bkl.	Omgevingsplan
Beleidsnota praktijkrichtlijn duurzame stedenbouw			Niet-strategisch zonder wettelijke grondslag	Geen	Blijft gelden	n.v.t	?	Omgevingsprogramma

# Bestaand beleid en omgevingswet

- Het meeste beleid is zelfbindend en **blijft dat** ook in de overgangsfase.
- De juridische basis vervalt bij bepaalde stukken (bijv. de structuurvisie Schalkstad 2025) maar dit **wordt waar nodig ondervangen** door de omgevingsvisie.
- Weinig voldoet aan de standaarden van de wet (gedigitaliseerd, etc.) maar dat heeft **beperkte juridische consequenties**.



# Het nieuwe beleidshuis

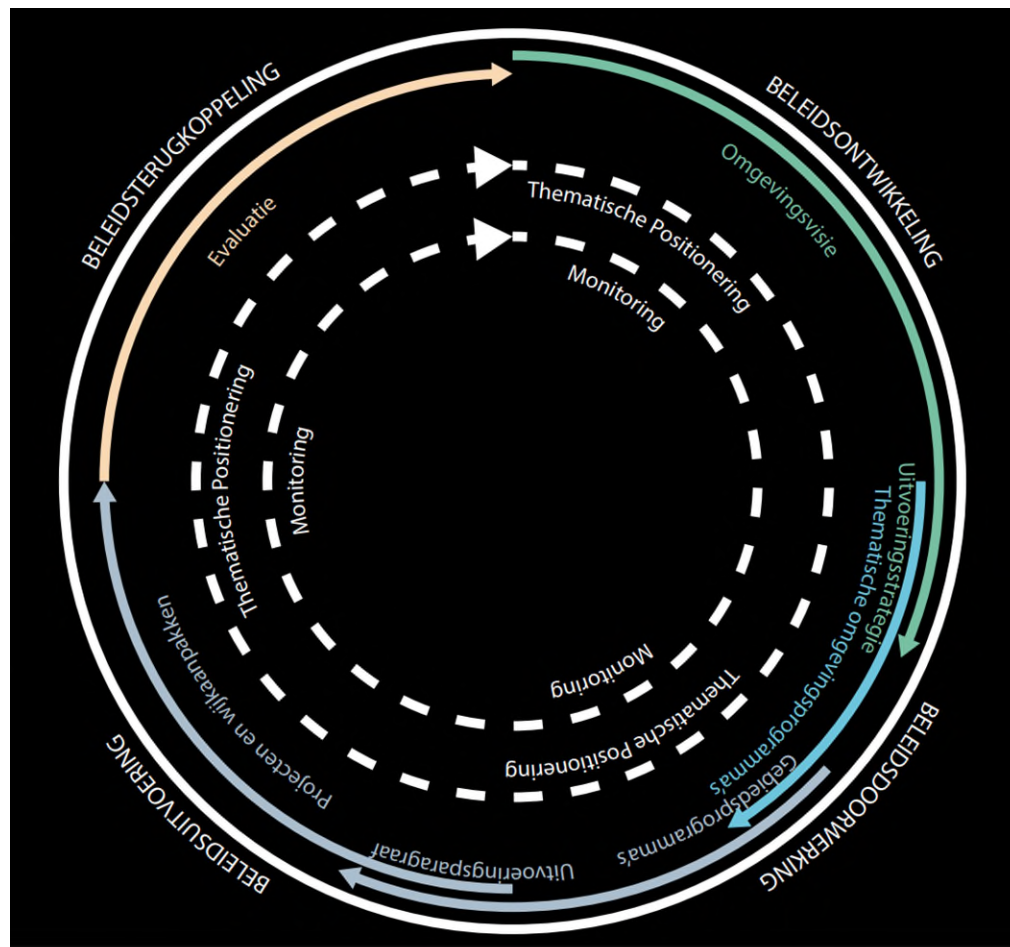


# Hoe werkt het?

- uitvoeringsparagraaf op ieder niveau: planning en uitvoeringsstrategie: op ieder niveau kijken **hoe** we het gaan **doen en betalen**
- **integraal tactisch beleid** o.b.v. **thematische positionering** zonder status
- verschillende keuzes maken op verschillende **abstractieniveaus**
- operationeel beleid **gebiedsgericht** en niet sectoraal/thematisch vastleggen
- omgevingsprogramma's zijn het centrale instrument
- van visie naar **uitvoering**



# Beleidscyclus



# Conclusies

Het beleidshuis moet zorgen dat beleid...

... met de **juiste uitgangspunten** werkt zodat het binnen bovenliggend beleid past en bruikbaar is bij uitvoering.

... **integraal gewogen** wordt.

... op het **juiste abstractieniveau** keuzes maakt.

... bij wijzigingen in andere beleidsstukken zo nodig wordt **geupdatet**.

... de **juist naam** krijgt zodat duidelijk is wat het voor beleid is.

... aan **digitale standaarden** voldoet.

... binnen **wet- en regelgeving** past.

... over de juiste zaken **participeert**.

... coherent **gemonitord** wordt.

etc.