



Het wijzigen van het omgevingsplan

Leergang Op dezelfde leest
Supplement 2021-2

Met medewerking van:

Annette Zebel-Vaudo, Emmy Hendriksen, Emma Kakes, Albert Jan Meeuwissen, Maarten Hoorn en Jasmijn van Tilburg



Ontwerp logo (leest): BügelHajema Adviseurs bv, Assen

De afbeelding op de voorpagina is tot stand gekomen op basis van een prijsvraag tijdens de studiemiddag van Op dezelfde leest op 6 december 2021. Afbeeldingen verwijzende naar 'Fantastic Funghi', de serie op Netflix, kregen de meeste stemmen. De ondergrondse verbondenheid van de paddestoelen staat symbool voor de verbondenheid van alle elementen bij het omgevingsplan.

Deze uitgave is een publicatie van Platform31, kennis- en netwerkorganisatie van stad en regio.

Versie: definitie 17-12-2021

Koningin Julianaplein 10
2595 AA Den Haag
tel. 070 302 84 84
fax. 070 361 74 22
e-mail info@platform31.nl
www www.platform31.nl

Deze uitgave is mogelijk gemaakt door:
BRO, Boxtel/Amsterdam/Tegelen
BügelHajema Adviseurs BV, Assen/Amersfoort/Leeuwarden
Pouderoyen Compagnons BV, Nijmegen
Rho Adviseurs BV, Rotterdam/Leeuwarden/Middelburg/Eindhoven/Deventer

© 2021, Platform31

Alle rechten voorbehouden. Aan deelnemers van de leergang is toegestaan voor eigen gebruik delen uit de tekst op te nemen in bestemmingsplannen.

Voor zover het maken van kopieën uit deze uitgave verder is toegestaan op grond van artikel 16b Auteurswet 1912 j^o het Besluit van 20 juni 1974, Stb. 351, zoals gewijzigd bij Besluit van 23 augustus 1985, Stb. 471 en artikel 17 Auteurswet 1912, dient men de daarvoor wettelijke verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 882, 1180 AW Amstelveen). Voor het overnemen van een of meer gedeelten uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (artikel 16 Auteurswet 1912) dient u zich te richten tot Platform31, Postbus 30833, 2500 GV Den Haag.



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel en focus van dit supplement	3
1.3	Leeswijzer	3
2	Wat verandert er?	5
2.1	Inleiding	5
2.1.1	Van vaststellen bestemmingsplan naar wijzigen omgevingsplan tijdens de overgangsfase	5
2.1.2	Begrippen en terminologie	8
2.2	Wat betekenen de veranderingen voor de praktijk?	13
3	Het wijzigingsbesluit, theorie	14
3.1	Inleiding	14
3.2	Het tijdelijk omgevingsplan	14
3.3	Mogelijkheden voor wijzigingen van omgevingsplan in overgangsfase	15
3.4	Digitalisering en het wijzigingsbesluit	17
4	Het wijzigingsbesluit, de praktijk	18
4.1	Inleiding	18
4.2	Casus Breda Eureka!	18
4.2.1	Aanleiding	18
4.2.2	De ontwikkeling	18
4.3	Digitale weergave van de planregels nu en straks	21
4.4	Het wijzigingsbesluit voor de casus Eureka! uitgelegd	23
4.5	Het wijzigingsbesluit voor de casus Eureka! uitgewerkt	26
4.6	Demonstratie van het wijzigingsbesluit in de software	31
5	Vragen uit de praktijk	32
6	Conclusie en studiemiddag	37
6.1	Conclusie	37
6.2	Studiemiddag	37
6.2.1	De 3e viewer	37
6.2.2	Actualiseringsplicht, overgangsrecht bij analoge en digitale bestemmingsplannen	38
6.2.3	SVBP	39
6.2.4	Wijzigen omgevingsplan	40
6.2.5	Wijzigen van het omgevingsplan/ samenloop	40
	Bijlage 1 Het Casco Omgevingsplan	42
	Bijlage 2: Overzicht van vragen tijdens studiemiddag ODL	44



Afkortingen

DSO-LV	Digitaal Stelsel Omgevingswet – landelijke voorziening
IPLO	Informatiepunt leefomgeving
LVBB	Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen
STOP	Standaard voor officiële publicaties
SVBP	Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen
TPOD	Toepassingsprofielen Omgevingsdocumenten. In dit supplement wordt hiermee specifiek de TPOD voor omgevingsplannen bedoeld.



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Omgevingswet maakt het mogelijk voor gemeenten om medewerking te verlenen aan initiatieven van ondernemingen en burgers die in strijd zijn met het omgevingsplan. Dit kan door middel van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een wijziging van het omgevingsplan.

Het supplement 2021-1 behandelt de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dit supplement 2021-2 gaat over de wijziging van het omgevingsplan tijdens de overgangsfase.¹

Tijdens deze overgangsfase beschikken gemeenten over een omgevingsplan dat van rechtswege ontstaat op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit omgevingsplan wordt stap voor stap omgebouwd naar een omgevingsplan dat voldoet aan alle eisen die de Omgevingswet daaraan stelt. Deze fase duurt tot eind 2029 maar kan ook eerder worden afgerond.

Deze overgangsfase vormt het uitgangspunt voor dit supplement. Het is belangrijk dat op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet inzicht bestaat in de wijze waarop medewerking kan worden verleend aan nieuwe ontwikkelingen zoals woningbouw.

1.2 Doel en focus van dit supplement

Het omgevingsplan wordt gewijzigd door middel van een wijzigingsbesluit. Het doel van dit supplement is het verkrijgen van inzicht in de inhoud van dit wijzigingsbesluit in de overgangsfase. Aan de hand van een casus worden de verschillen tussen de werkwijze onder de Wet ruimtelijke ordening en onder de Omgevingswet beschreven en geïllustreerd.

1.3 Leeswijzer

Wanneer wordt verwezen naar de Omgevingswet, wordt bedoeld de geconsolideerde versie die in oktober 2021 beschikbaar is gesteld via het Informatiepunt Leefomgeving.² De Invoeringswet Omgevingswet betreft de op 17 juni 2020 in het Staatsblad gepubliceerde versie van deze wet.³

Hoofdstuk 2 beschrijft globaal wat het wijzigingsbesluit inhoudt, uit welke onderdelen dat bestaat en wat er voor de praktijk gaat veranderen als de Omgevingswet in werking treedt. Hierbij wordt ook ingegaan op de verschillen in terminologie tussen het huidige en het nieuwe stelsel. Vervolgens gaat hoofdstuk 3 dieper in op het wijzigingsbesluit, waar o.a. de wettelijke grondslagen voor het maken van een omgevingsplan in de overgangsfase en het

¹ In hoofdstuk 4.2 van supplement 2021-1 is het verschil tussen een wijziging van het omgevingsplan en de buitenplanse omgevingsplanactiviteit toegelicht. In hoofdstuk 5 van dit supplement wordt hier ook op ingegaan.

² Voor de Omgevingswet en AMvB's wordt gebruik gemaakt van: 'Geconsolideerde teksten regelgeving op basis van Staatsblad en Staatscourant', <https://iplo.nl/regelgeving/stelsel-omgevingswet/overzicht-geconsolideerde-teksten-omgevingswet/>.

³ Stb. 2020, 172.



digitaal stelsel worden besproken.⁴ Hoofdstuk 4 beschrijft een casus uit de praktijk, waarbij gedemonstreerd wordt hoe het wijzigingsbesluit er voor de praktijkcasus uit komt te zien en hoe zich dat verhoudt tot het digitaal stelsel. Hoofdstuk 5 behandelt vragen waarvan verwacht wordt dat deze zullen spelen in de praktijk. Tenslotte bevat hoofdstuk 6 de conclusie en een terugblik op de studiemiddag van 6 december 2021.

⁴ Met het digitaal stelsel, wordt het volledige digitale stelsel bedoeld waar de STOP/TPOD, LVBB en het DSO-LV onderdeel van uitmaken. In paragraaf 2.2 wordt ingegaan op het DSO-LV en in paragraaf 3.4 wordt ingegaan op de STOP/TPOD en de LVBB.