

Transitiefase voor het omgevingsplan

Leerkring Omgevingswet G40

Saskia Buitelaar, Wessel van Vliet

27/06/2019

Programma

- 10.00 Minimale acties Omgevingswet (André van Nijkerken, VNG)
- 10.30 Omgevingstafel complexe aanvragen (Hanneke Kunst, VNG)
- 11.25 Simulatiespel in drie groepen
- 12.30 Lunch
- 13.15 Terugkoppeling, in kaart brengen *best practices*
- 13.30 Snelserviceformule Zaanse Aanpak (Yousuf Yousufi, VNG/Zaanstad)
- 14.00 Verdieping in groepen
- 14.40 Themagroepvergadering
- 15.30 Einde

Themagroep Omgevingswet



Actualiteiten Wetgevingstraject

Aandachtspunten

- Overzicht -

Wetgevingstraject Omgevingswet: hoe zit het in elkaar

Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

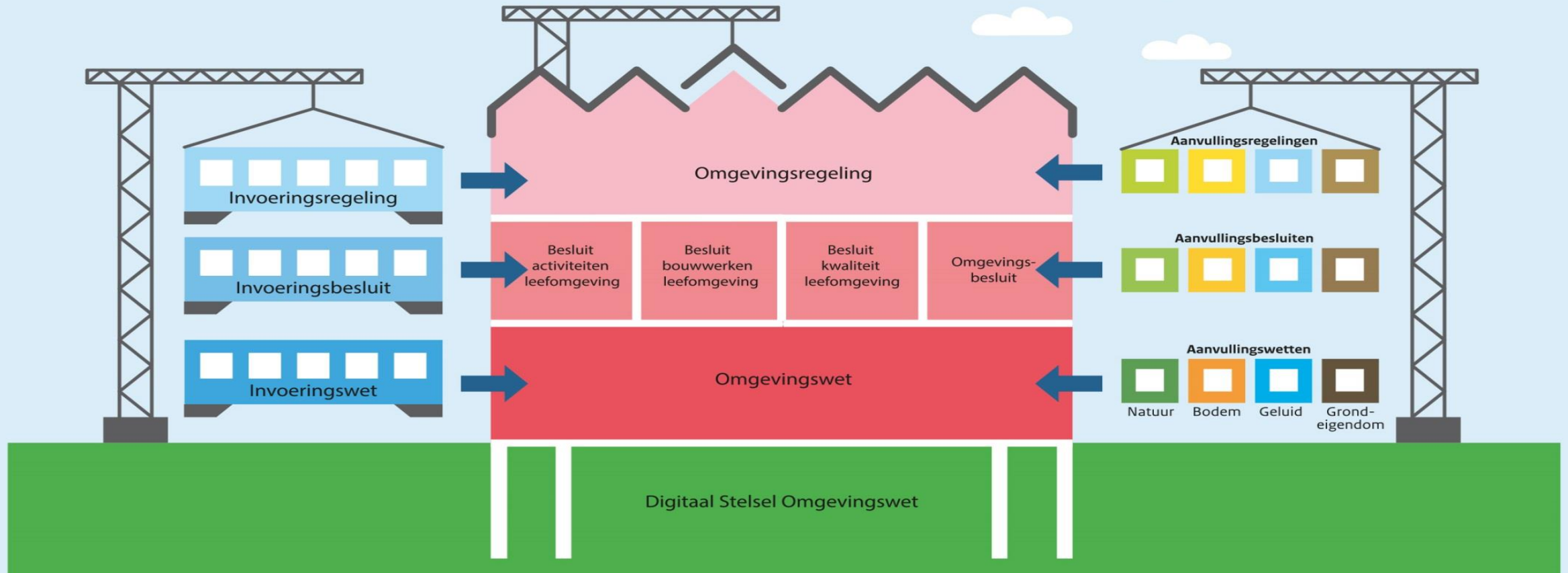
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Themagroep Omgevingswet



*Actualiteiten Wetgevingstraject
aandachtspunten
27 juni 2019*

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Instrumentenspoor**

- **Novi**

- Proces NOVI

- Officiële lancering Ontwerp-NOVI: 20 juni 2019*

- Ter inzage legging: half augustus, formele reactie voorbereiden

- Definitieve NOVI: december 2019

Bestuursakkoord (of samenwerkingsafspraken) voor bestuurlijke doorwerking/binding NOVI (eind 2019)

Gemeentelijke perspectief NOVI opgeleverd (maart concept verspreid)

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Invoeringsspoor**

- **Invoeringsregeling (concept juni vrijgegeven voor meedenkers/ook G40)**
 - consultatie start nov/dec 2019

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingspoor**

- **Aanvullingswet Geluid**

- Tweede Kamerbehandeling van de Aanvullingswet Geluid op 27 juni 2019
 - Botsproeven aanvullingswet en besluit begin juli (VNG, G4, G40, OD, I en W)

- **Aanvullingswet Natuur**

- Tweede Kamerbehandeling van de Aanvullingswet Natuur op 26 juni 2019

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Overzicht**

- Wetgevingsproduct**

- Invoeringswet
 - Invoeringsbesluit
 - Aanvullingswet bodem
 - Aanvullingsbesluit bodem
 - Aanvullingswet natuur
 - Aanvullingsbesluit natuur
 - Aanvullingswet geluid
 - Aanvullingsbesluit geluid
 - Aanvullingswet grondeigendom
 - Aanvullingsbesluit grondeigendom

- Parlementaire behandeling**

- TK akkoord, besluitvorming EK?
 - aangeboden 29 mei 2019 TK voor voorhang, behandeling?
 - TK akkoord, Aangeboden EK, behandeling september 2019
 - Start voorhang voorzien voor het zomerreces 2019
 - Aangeboden, behandeling TK 26 juni 2019
 - Start voorhang voorzien voor of vlak na het zomerreces 2019
 - TK akkoord, Aangeboden EK, behandeling 27 juni 2019
 - Start voorhang voorzien in tweede helft 2019
 - Aangeboden TK, behandeling?
 - Start voorhang voorzien in tweede helft 2019

Themagroep Omgevingswet



*Actualiteiten Wetgevingstraject
aandachtspunten*

23 mei 2019

Actualiteiten algemeen



- **Brieven van de minister**

- **Kamerbrief (EK) Proces tot inwerkingtreding Omgevingswet 1 januari 2021 (25-04-2019)**
 - medio 2019. Brief over de monitoringsresultaten met een inhoudelijk beeld van waar wij bij inwerkingtreding met de implementatie moeten staan, en waar wij zouden willen staan.
 - eind 2019. In deze brief zal ik ook aangeven of inwerkingtreding per 2021 haalbaar is en/of welke extra maatregelen nodig zijn.
 - De voorhang van het inwerkingtredings-KB is het aangrijpingsmoment waarop uw Kamer – op basis van de monitoringsresultaten en de voortgangsbrieven – kan oordelen of per 1 januari 2021 tot inwerkingtreding kan worden overgegaan
- **Kamerbrief (EK) over laatste stand van zaken inzake participatie Omgevingswet (17-05-2019)**
 - overzicht van participatie in de wettelijke kaders
 - voorbeelden participatie, Chw, inspiratiegids
 - voldoende voor gemeenten om aan de slag te gaan

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Instrumentenspoor**

- **Novi**

- Proces NOVI

- Officiële lancering Ontwerp-NOVI: 20 juni 2019

- Ter inzage legging: half augustus, formele reactie voorbereiden

- Definitieve NOVI: december 2019

- Bestuursakkoord (of samenwerkingsafspraken) voor bestuurlijke doorwerking/binding NOVI (eind 2019)

- Gemeentelijke perspectief NOVI opgeleverd (maart concept verspreid)

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Hoofdspoor**
 - **Omgevingsregeling (maart 2019):**
 - VNG ism G40/G4 reactie ingediend
 - verduidelijking aanvraagvereisten

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Invoeringsspoor**

- **Invoeringswet**

- behandeling door nieuwe senaat nog voor reces?

Invoeringswet amendementen Tweede Kamer (selectie)

- Verzwaard adviesrecht gemeenteraad: de gemeenteraad kan gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarover de gemeenteraad een advies kan geven, dat B&W moeten volgen bij hun beslissing;
- Gemeenten kunnen uitgebreide procedure bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit toepassen indien grote gevolgen voor de fysieke leefomgeving en meerdere bedenkingen;
- Participatie: de gemeenteraad kan gevallen aanwijzen waarin participatie verplicht is, voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college bevoegd gezag is, kan worden ingediend.

- **Invoeringsbesluit**

- Start voorhang TK voor de zomer

- **Invoeringsregeling**

- consultatie start nov/dec 2019

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingspoor**

- **Aanvullingswet Grondeigendom, Natuur en Geluid**

- plenair Tweede Kamer (voor de zomer), geluid wk van 27 – 31 mei

- **aanvullingsbesluit Grondeigendom: consultatie tot 19-04-2019**

- Reactie VNG in samenwerking met G40 in ontwikkeling en volgt, afronding eind mei
 - Botsproeven mbt organische gebiedsontwikkeling

- **aanvullingsbesluit Natuur (april 2019)**

- Reactie VNG in samenwerking met G40 ingediend
 - Programmatische Aanpak Stikstof: gemeenten moeten aan de voorkant worden betrokken en een formele positie krijgen bij het vaststellen en verdelen van de ontwikkelingsruimte in het PAS.

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingspoor**

- **aanvullingsbesluit Geluid:** consultatie tot 08-04-2019, concept consultatiereactie VNG met input van G40 op 25 april 2019 ingediend bij ministerie van IenW vanwege consultatietermijn.

enkele aandachtspunten:

te sectoraal ingestoken, mogelijke inperking bestuurlijke afwegingsruimte door stapeling van instructieregels, verzwarende taken gemeente monitoring en treffen maatregelen (oa monitoring 30 km/u gebieden), mogelijk verslechtering ontwikkelen rondom spoorwegemplacements (geluidsgevoelige bestemmingen)

16 mei zie VNG EKEM >

- weinig over waarborgen van gezonde leefomgeving / zorgen voor bescherming van gezondheid
- Uitspraak RvSt, Hembrug Zaanstad > blijven wijzen op genoeg lokale afwegingsruimte

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **DSO Spoor : notitie VNG update DSO en reactie op positiepapier G40**
 - **Ontwikkeling DSO-LV tot eind 2019**
 - 2 standaarden stabiel STAM en STTR
 - STOP-TPOD nog niet stabiel, 2^e kwartaal werkend in DSO?
 - Voortgang erin, tot eind 2019 werken aan basis
 - Kadaster bezig met opzetten beheerorganisatie (SAFe/Agile)
 - Betrokkenheid gemeenten organiseren voor beheer
 - **Plan Uitbouw**
 - Ambtelijke inbreng loopt
 - Bestuurlijke consultatie tot begin juni
 - BO 18 juni

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Overige wetgevingssporen**
 - **Crisis en herstelwet/Transitiewet**
 - behandeling EK (20 en 21 mei 2019), week 22 stemming
 - planning is inwerkingtreding juli 2019
 - **Wet kwaliteitsborging voor het bouwen aangenomen (7 mei 2019)**
 - inwerkingtreding gelijktijdig met de Omgevingswet



Wat levert VNG nog voor de zomer 2019:

- Praktijkproef Omgevingsvisie op Sustainable Goals
- Bibliotheek
 - Verordening in Omgevingsplan
 - Handreiking Bedrijven & Milieuzonering
 - Toepasbare regels
- Leergang Omgevingsplan gestart
- Marktverkenning
- Markttoets
- Regionale Masterclass specificatie softwaresystemen pilot om juni
- Raadsledenbijeenkomsten
- Diverse praktijkproeven
- Try-out regio's, eerste resultaten
- Plan Uitbouw besluitvorming
- Structureel Effectenmodel
- Notitie leges en Omgevingswet
- Verkenning WKP & Omgevingswet
- Wetgevingsupdate 6 juni
- Implementatie strategie toegespitst op periode tot 01/01/2021

Themagroep Omgevingswet



*Actualiteiten Wetgevingstraject
aandachtspunten
11 april 2019*

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Invoeringsspoor**

- **Omgevingsregeling:** consultatie tot 08-03-2019, reactie VNG 18 april 2019 in VNG cie RWM
enkele aandachtspunten
 - Aanvraagvereisten: meer duidelijkheid indien geen of onvoldoende participatie heeft plaatsgevonden (vgl. amendement invoeringswet)
 - Plankostenregeling in relatie tot het aanvullingsspoor Grondeigendom verdient verduidelijking
 - DSO: zijn de standaarden minimaal een half jaar voor inwerkingtreding gereed?
 - omgevingsveiligheid in relatie tot de energietransitie behoeft aandacht
 - de resultaten naar de financiële effecten en bestuurlijke lasten ontbreken
- **STOP/TPOD (standaarden):** consultatie tot 22-03-2019
 - standaarden nog niet in Q1 in DSO-LV geïntegreerd, risico vertraging leveranciers
 - complexiteit: bekendmaken besluiten en beschikbaar stellen regelingen, het koppelen 'tekst' en 'werkingsgebieden', splitsing juridisch spoor en het servicespoor

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingspoor**

- **aanvullingswet Grondeigendom:** ingediend bij Tweede Kamer, reactie VNG en gezamenlijk met IPO en UvW

- enkele aandachtspunten

- kostenverhaal: de PPT criteria (profijt, proportionaliteit, toerekenbaarheid) zijn ook van toepassing op anterieure overeenkomst. Dit is niet wenselijk.

- voorkeursrecht: niet opnieuw voorkeursrecht vestigen gaat van 3 naar 2 jaar. Dit is niet wenselijk ivm risico op vertraging.

- voorkeursrecht: voorkeursrecht niet van toepassing indien mogelijkheid zelfrealisatie. Deze toevoeging is niet gewenst. Er wordt zo de gemeente een instrument uit handen geslagen om oa woningbouw te versnellen. Risico op vertraging en speculatie.

- mogelijkheden bovenplanse verevening en bijdrage ruimtelijke ontwikkeling ontbreken. Koepels pleiten voor terugbrengen van deze mogelijkheden.

- **aanvullingsbesluit Grondeigendom:** consultatie tot 19-04-2019

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingspoor**

- **aanvullingswet Natuur:** ambtelijk reactie VNG, 18 april VNG cie RWM

- enkel aandachtspunten

- onvoldoende duidelijk of regeling werkt in het totale stelsel van de Omgevingswet (integraal en samenhangend)
 - onduidelijkheid over voldoende sturingsmogelijkheid voor gemeenten dat natuuraspecten worden betrokken bij vergunningverlening (onlosmakelijke samenhang)
 - voor VTH is er weinig houvast om versnippering van de taken te voorkomen
 - aandacht gevraagd om qua informatieplicht het DSO-LV hier adequaat voor in te richten
 - geconstateerd dat instructieregels over het NNN nu geen gelijkwaardig beschermingsregime bieden ten opzichte van de regels in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (nee, tenzij-regime, de alternatieve toets en groot-openbare belang)

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingsspoor**

- **aanvullingsbesluit Geluid**: consultatie tot 08-04-2019,
VNG reactie volgt binnenkort

Themagroep Omgevingswet



*Actualiteiten Wetgevingstraject
aandachtspunten*

15 maart 2019

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Hoofdspoor:** Omgevingsregeling als laatste stap hoofdspoor ter consultatie februari 2019; G40 ism VNG/G4 reactie in voorbereiding
- **Invoeringsspoor:** consultatie Invoeringsbesluit afgerond; als G40 én in afstemming met VNG gereageerd

Actualiteiten wetgevingsspoor



- **Aanvullingspoor:** ter consultatie zijn/gaan:
 - Aanvullingsbesluit natuur (tot 26-02-2019)
 - Aanvullingsbesluit geluid (tot 08-04-2019)
 - Aanvullingswet/besluit grondeigendom (wet nu bij TK)
 - In april 2019 consultatie besluit?; G40 ism VNG reacties in voorbereiding
- **Hoofdspoor:** Omgevingsregeling consultatie (tot 08-03-2019)
- **DSO:** ter consultatie STOP (standaard officiële publicaties) en TPOD (toepassingsprofiel omgevingsdocumenten)
(tot 22-03-2019)

Aandachtspunten Consultaties



- Neiging tot gedetailleerd/sectoraal regelen in aanvullingswetten/besluiten via instructieregels
- Consultatievermoeidheid slaat toe!