

## Bijlage 1. Toelichting bij ATR-toetskader

### Toetsvraag 1. Nut en noodzaak: is er een taak voor de overheid en is regelgeving het aangewezen instrument?

Algemeen: ATR kijkt bij de toetsing naar de onderbouwing van het beleidsdoel van het voorstel en of inzichtelijk is gemaakt waarom wetgeving het meest geëigende instrument is.

Specifiek:

- Is aard, omvang en oorzaak van het probleem dat wordt aangepakt voldoende duidelijk? En is duidelijk dat het om een structureel probleem gaat? (*noodzaak regelgeving*)
- Is onderbouwd dat *wetgeving* het instrument is om (de oorzaak van) het probleem aan te pakken? (is interventie via andere instrumenten niet/minder effectief?) (*nut regelgeving*)
- Is voldoende onderbouwd dat de *gekozen oplossing /maatregel* in de voorgestelde wet- en regelgeving (de oorzaak van) het probleem aanpakt en oplost? (*nut specifieke regelgeving*)
- Indien mate van doelbereik van de regelgeving niet bekend is, wordt *monitoring* of *evaluatie* ingezet om mate van doelbereik op een later moment vast te stellen, waarmee ook kan worden vastgesteld of noodzaak tot wijziging van de regelgeving bestaat.

Zie ook [aanwijzing 2.1 t/m 2.15](#) van de Aanwijzingen voor de Regelgeving.

### Toetsvraag 2. Zijn er minder belastende alternatieven mogelijk?

Algemeen: De toelichting bij een voorstel moet een analyse bevatten van eventueel minder belastende alternatieven. Mocht niet worden gekozen voor het minst belastende alternatief, dan adviseert ATR dit met goede redenen te omkleden.

Specifiek:

- Is gemotiveerd in hoeverre (minder belastende) alternatieven beschikbaar en overwogen zijn?
- Is kwalitatief en kwantitatief gemotiveerd waarom niet voor deze alternatieven wordt gekozen?
- Voldoet de regelgeving aan het principe van 'eenmalig uitvragen, meervoudig gebruiken'? (geen onnodige *indieningsvereisten* uitvragen bij burgers of bedrijven) ([Aanwijzing 5.31](#))
- Is duidelijk gemotiveerd waarom (indien van toepassing) dwingend wordt verwezen naar *normdocumenten* en waarom bepalingen a) niet in de regelgeving zijn opgenomen, of b) niet facultatief kan worden verwezen naar de normen? ([Aanwijzing 3.48](#))

### Toetsvraag 3. Is de uitvoeringswijze werkbaar voor hen die wetgeving moeten naleven?

Algemeen: Bij de werkbaarheid en uitvoerbaarheid gaat het om de mate waarin en de wijze waarop bij het opstellen van de ontwerpregelgeving rekening is gehouden met hoe deze 'op de werkvloer' wordt ervaren. Hierbij kan ook gebruik gemaakt van de *MKB-toets* en de [Doenvermogenstoets](#).

Specifiek:

- Maakt de toelichting duidelijk dat de voorgenomen wet- en regelgeving werkbaar is voor diegene die aan de verplichtingen in de regelgeving moeten voldoen? En dat hierbij het opstellen van de regelgeving expliciet aandacht aan is besteed?
- Voldoet de regelgeving aan de eisen van *duidelijkheid*? (o.a. [Aanwijzing 2.6](#) en [5.1](#))
- Zijn maatregelen getroffen om eventuele belemmeringen in de uitvoeringspraktijk op te lossen?
- Voldoet de inwerkingtreding van de regelgeving aan de bepalingen van de *Vaste Verander-momenten (VVM)* en de *minimuminvoeringstermijn*? ([Aanwijzing 4.17](#))

### Toetsvraag 4. Zijn de gevolgen voor de regeldruk volledig en juist in beeld gebracht?

Algemeen: Het kwalitatief én kwantitatief goed in beeld brengen van de regeldruk gebeurt aan de hand van de Rijksbrede systematiek ([Handboek Meting Regeldrukkosten](#)). Deze analyse maakt duidelijk wat de kosteneffecten zijn van handelingen die nodig zijn om de verplichtingen na te leven.

Specifiek:

- Zijn de regeldrukeffecten conform de *Rijksbrede methodiek* uitgewerkt in de toelichting?
- Is de regeldrukeffecten-rapportage *openbaar beschikbaar*, en indien van toepassing, gepubliceerd op de consultatie-website (zodat externe partijen er kennis van kunnen nemen)?

## Bijlage 2. Standaard Kostenmodel bij kwantificering regeldruk

Regeldrukeffecten van wet- en regelgeving worden berekend aan de hand van het zogenoemde Standaard Kostenmodel (SKM). Een uitgebreide toelichting bij het model en de methodiek is opgenomen in het per 1 januari 2018 Rijksbreed geldende 'Handboek Meting Regeldrukkosten'.<sup>1</sup>

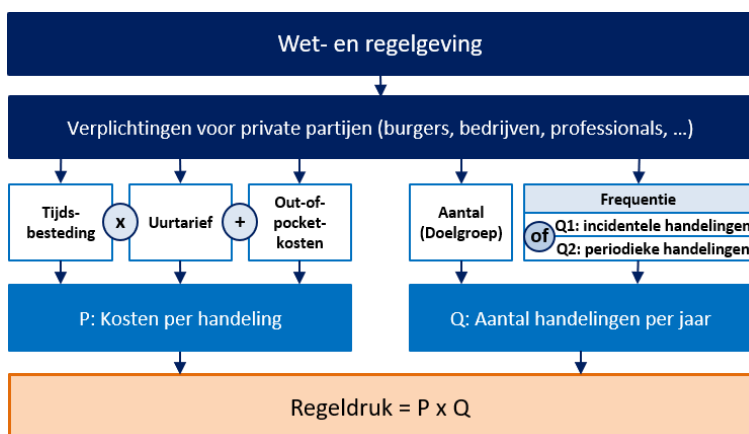
Strikt genomen is het standaard kostenmodel niet meer dan een rekenhulp. Het bekijkt per wettelijke verplichting wat de kosten voor burgers en bedrijven zijn om die verplichting na te leven. Het berekent de totale regeldrukkosten als product van:

- het aantal handelingen dat één partij moet verrichten;
- de tijd die het verrichten van één handeling kost;
- het uurtarief van degene die de handeling verricht;
- de bijkomende kosten voor het (kunnen) verrichten van de handeling of het voldoen aan de verplichting (out-of-pocket-kosten);
- het aantal partijen dat een wettelijke verplichting moet naleven;
- de frequentie waarmee partijen de verplichting moeten naleven (bijvoorbeeld eens per jaar).

Deze elementen vormen ook de aanknopingspunten voor interventie om regeldruk te verminderen. Bij wijze van voorbeeld:

- Het omzetten van een vergunningsverplichting in algemene regels zonder meldplicht; dit beperkt het aantal handelingen voor burgers en ondernemers om aan regels te voldoen.
- Het werken met vooringevulde formulieren beperkt de tijd die met een handeling is gemoed.
- Het digitaliseren van een informatievraag betekent vaak dat deze op een lager niveau in de organisatie kan worden beantwoord, wat de kosten om de handeling te verrichten verlaagt.
- Het digitaliseren van een aanvraagprocedure voor een vergunning, reduceert verzendkosten.
- Het verlenen van vrijstelling voor kleine bedrijven beperkt het aantal partijen dat een verplichting moet naleven;
- Het verlengen van de geldigheid van een product, dit beperkt het aantal aanvragen per jaar.

De schematische weergave van het Standaard Kostenmodel voor de berekening van regeldruk:



<sup>1</sup> [https://www.kcwj.nl/sites/default/files/handboek\\_meting\\_regeldrukkosten\\_v\\_1-1-2018.pdf](https://www.kcwj.nl/sites/default/files/handboek_meting_regeldrukkosten_v_1-1-2018.pdf)

### Bijlage 3. Beslisboom minimaliseren gegevensuitvraag

Het toepassen van onderstaande beslisboom draagt bij aan het minimaliseren van de gegevensuitvraag bij aanvragen van vergunningen, ontheffingen, meldingen, etc. door initiatiefnemers.

