



Staalkaarten omgevingsplan deelproduct Casco

Gemeentelijke lijn voor vervolg ontwikkeling
voorbeelden voor het omgevingsplan



Het omgevingsplan

Een structuur voor gemeenten

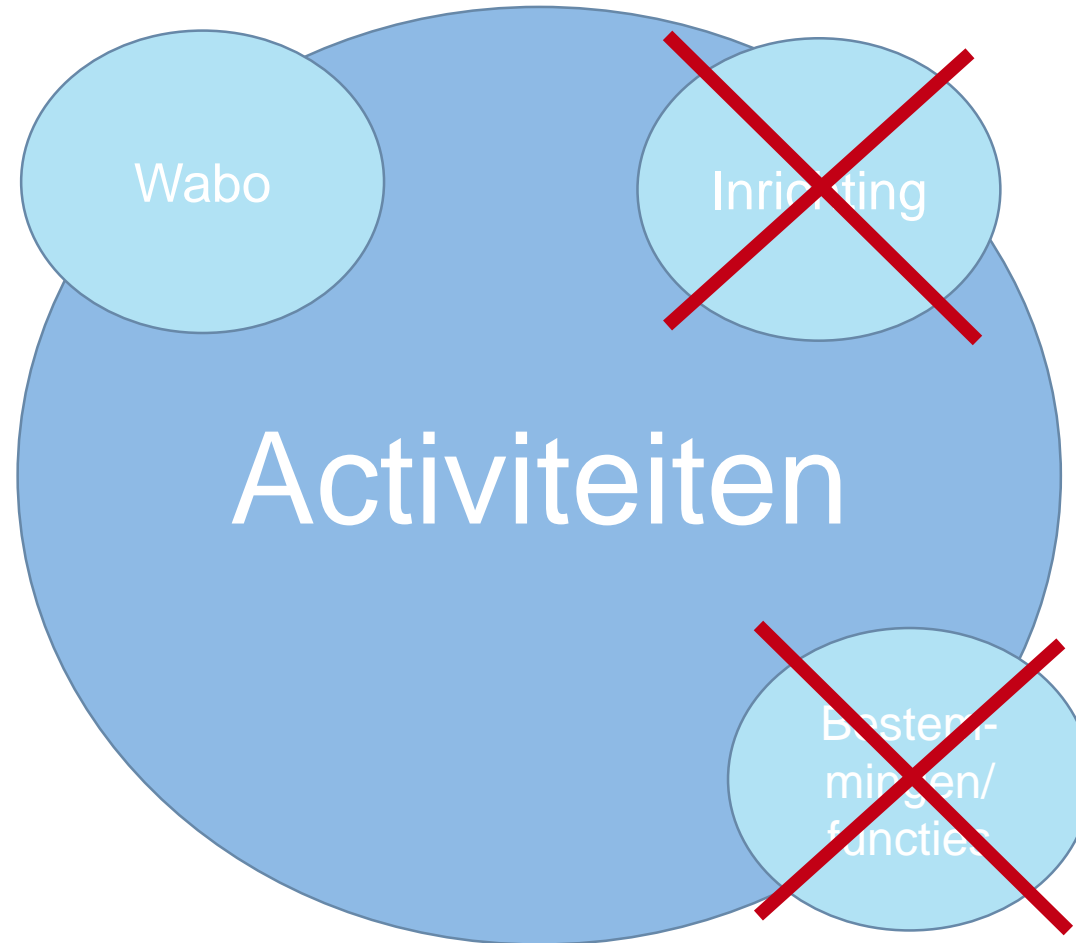
19 februari 2019
Olaf Kwast en Jur van der Velde



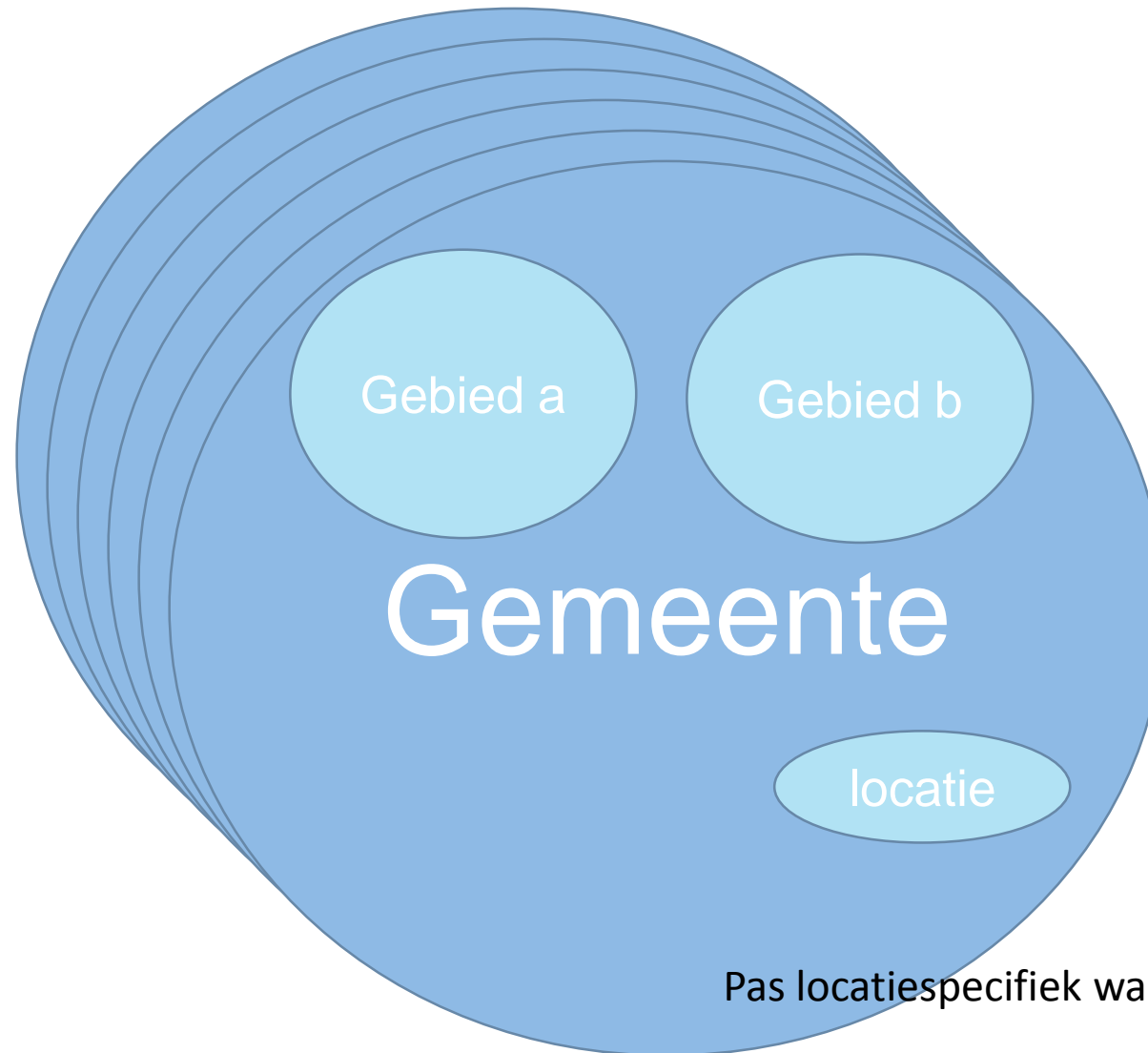
Uitgangspunten

- **Omgevingsplan is het primaire rechtsfiguur in het omgevingsrecht**
- **Vrijheid van gemeenten om het in te richten en de op te nemen decentrale afwegingsruimte spelen een belangrijke rol.**

Denk in activiteiten



Denk in algemene regels



Pas locatiespecifiek waar nodig

Denk in vergunningvrij





Eerste deelproduct – het casco

- **Doel: bieden van een structuur voor het omgevingsplan ter ondersteuning gemeenten**
- **Laat zien welke typen regels het omgevingsplan kan bevatten**
- **Regels zijn zuiver illustratief, invullen doet de gemeente zelf**
- **Staalkaarten inpassen in casco**
- **Basis voor wetgevingstechnische ontwerp vragen**



Overzicht van de structuur

- **Hoofdstuk 1** **Algemene bepalingen**
- **Hoofdstuk 2** **Doelen**
- **Hoofdstuk 3** **Programma's**
- **Hoofdstuk 4** **Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving**
- **Hoofdstuk 5** **Activiteiten**
- **Hoofdstuk 6** **Beheer en onderhoud**
- **Hoofdstuk 7** **Financiële bepalingen**
- **Hoofdstuk 8** **Procesregels**
- **Hoofdstuk 9** **Handhaving**
- **Hoofdstuk 10** **Monitoring en informatie**
- **Hoofdstuk 11** **Overgangsrecht**
- **Hoofdstuk 12** **Slotbepalingen**

- **Begripsbepalingen**
 - **Alle begrippen uit de Ow gelden ook voor het omgevingsplan (art. 1.1 Ow)**
 - **Overige begripsbepalingen opnemen in een bijlage**
 - **Terughoudendheid met begrippen, alleen indien nodig**
- **Reken- en meetvoorschriften niet in Hs1**
- **Algemene bepalingen alleen opnemen als ze daadwerkelijk algemeen zijn en over het gehele omgevingsplan gelden.**

- Doel omgevingsplan
 - Aansluitend op art. 2.1 Ow
- Doelen voor bijzondere gebieden

Paragraaf 2.1 Doel omgevingsplan

Artikel 2.1 (gemeentelijke omgevingsdoelen)

Dit omgevingsplan is, met het oog op de doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. het waarborgen van de veiligheid
- b. het beschermen van de gezondheid
- c. het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorzieningen,
- d. etc.

- **Omgevingswaarden**
 - Bijv. bodem, windhinder, externe veiligheid, verkeer, hitte, energietransitie, donkertebescherming

Paragraaf 2.2 Omgevingswaarden

Artikel 2.4 (omgevingswaarde windhinder en -gevaar)

Voor elk gebouw dat hoger is dan 30 meter wordt in bijlage 2.2 de windhindernorm aangegeven als de gemiddelde overschrijdingskans per jaar van de hoogste uurgemiddelde windsnelheden waarop de directe omgeving van het bouwwerk moet zijn berekend, mede gelet op de activiteiten die daar plaatsvinden.

- **Aanwijzing programma's voor een programmatische aanpak**
 - **Artikel 3.16 Ow**

Paragraaf 3.1 Programma's

Artikel 3.1 (aanwijzen programma's voor een programmatische aanpak)

1. het [college of een ander bestuursorgaan] [biedt jaarlijks aan, gelijktijdig met de begroting voor het nieuwe jaar OF stelt vast] een <<naam programma>> als bedoeld in artikel 3.16 van de wet.

Constituerende besluiten

- Bebouwde kom
- Moderniseringslocaties
- Gebiedsontwikkelingslocaties
- Cultureel erfgoed
- Archeologische monumenten
- Beschermenswaardige bomen
- Stille gebieden
- Etc. etc.

Regeling voor diverse activiteiten:

- Bouwactiviteiten
- Aanlegactiviteiten
- Sloopactiviteiten
- Milieubelastende activiteiten
- Activiteiten op of bij wegen of wateren in beheer bij de gemeente
- Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed
- Activiteiten met betrekking tot planten en dieren
- Etc. etc.

Activiteiten/Functies

- 4.1 (Decentrale regels over activiteiten)
 - 1. Bij omgevingsplan, waterschapsverordening en omgevingsverordening kunnen met het oog op de doelen van de wet regels worden gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.
- Artikel 4.2 (toedeling van functies aan locaties)
 - 1. Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente **in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op** een evenwichtige toedeling van functies aan locaties .



Staalkaarten omgevingsplan

Bespreking thema's

Bespreking Thema's

2 onderwerpen om over door te denken:

- **Functies en activiteiten? Verschil? > wijziging door Invoeringswet, is dit helder genoeg?**
- **Hoe om te gaan met functiegebieden, aanwijzingsgebieden, werkingsgebieden: Casco, is dit onderscheid duidelijk/noodzakelijk en wat werkt**

Bespreking Thema's

Mogelijke elementen als uitgangspunt:

- **Gezondheidspark**
- **Rookvrij gebied**
- **Fastfoodvrije zone**
- **Meerdere activiteiten omtrent gezondheid**
- **Activiteit met werkingsgebied, functiegebied, aanwijzingsgebied**

Bespreking Thema's

Verdiepende discussies in groepen

- Het casco bevat een hoofdstuk gericht op het aanwijzen van gebieden in de fysieke leefomgeving (zoals gemeentelijke monumenten, ontwikkelingsgebieden, bebouwde kommen, stiltegebieden)
De omgevingswet heeft het over evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Is het nodig om een onderscheid te maken tussen functiegebieden of aanwijzingsgebieden. Wat is het verschil en wat werkt in de praktijk?
- Het casco kent een hoofdstuk over activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Is er een onderscheid tussen activiteiten en functies onder de Omgevingswet: hoe zit dat en is dat werkbaar?



Vragen / opmerkingen / suggesties

Besloten groep staalkaarten Omgevingsplan op VNG Fora (community)

esther.poot@vng.nl

rick.keim@vng.nl

Algemeen

staalkaarten@vng.nl